

STRATEŠKI PREGLED OBRANE



REPUBLIKA HRVATSKA
REPUBLIC OF CROATIA

STRATEGIC DEFENCE REVIEW

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 8. točke 1. Zakona o obrani
(Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18),
Vlada Republike Hrvatske je na sjednici
održanoj 10. svibnja 2018. donijela

STRATEŠKI PREGLED OBRANE



**REPUBLIC OF CROATIA
MINISTRY OF DEFENCE**

STRATEGIC DEFENCE REVIEW

PREDGOVOR



Predsjednik Vlade
Republike Hrvatske
Andrej Plenković

Sigurnost i obrana Republike Hrvatske, njezinih građana, teritorija, materijalnih dobara te hrvatskog nacionalnog i kulturnog identiteta temeljna je zadaća Vlade kojoj sam na čelu. Obrambeni resor u ispunjavanju te zadaće ima ključnu ulogu. Budući da živimo u doba visoke i ubrzane globalizacije koja donosi značajne gospodarske, političke, tehnološke i društvene promjene, sigurnosni izazovi pred kojima стоји obrambeni resor veći su i složeniji no ikada ranije. Stoga naše obrambene sposobnosti moraju biti detaljno preispitane i prilagođene novim i brzo mijenjajućim okolnostima.

Razdoblje nakon prethodno provedenoga strateskog pregleda obrane iz 2013. godine obilježeno je narušavanjem europske stabilnosti kako kroz intenziviranje tradicionalnih tako i kroz aktiviranje novih oblika sigurnosnih rizika i prijetnji. Time je došlo do zahtjeva za prilagodbom postojećih i razvojem novih obrambenih sposobnosti u svrhu učinkovite obrane naše zemlje i naših građana. U isto vrijeme, povećale su se i usložnile naše međunarodne obveze, ponajprije što se tiče razvoja kolektivnih obrambenih sposobnosti Sjevernoatlantskog saveza te izgradnje Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije. Republika Hrvatska kroz Europsku uniju, NATO, Ujedinjene narode, Organizaciju za europsku sigurnost i suradnju i druge međunarodne organizacije ostvaruje svoje nacionalne interese. Budući da je uspješnost promoviranja i ostvarivanja tih interesa komplementarna i razmjerna snazi i učinkovitosti organizacija čijih smo članica, ispunjavanje novonastalih međunarodnih obveza važna je zadaća.

Temeljni poticaj razvoju obrambenog resora u ovome planskom ciklusu dale su odluke Vlade donesene već početkom mandata na 2. sjednici održanoj 3. studenoga 2016. o dalnjem konceptualnom i normativnom uređenju područja sigurnosti, kao općeg okvira za obrambene reforme. Hrvatski sabor je slijedom toga 14. srpnja 2017. donio Strategiju nacionalne sigurnosti, a 27. listopada 2017. Zakon o sustavu domovinske sigurnosti.

Stoga rad na ovom Strateškom pregledu obrane, te nakon njega i na novom Dugoročnom planu razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske, možemo promatrati kao nastavak već započetog procesa redefiniranja obrambenog resora koji se provodi u kontekstu postavljenom novom Strategijom nacionalne sigurnosti. Uz puno uvažavanje zahtjeva i obveza koje proizlaze iz međunarodnih sigurnosnih i obrambenih aranžmana, kroz čije ispunjavanje se potvrđuje vjerodostojnost Republike Hrvatske kao partnera i saveznika, obrambeni resor se najprije mora razvijati na način da u svakom trenutku bude spreman odgovoriti na zahtjeve za sposobnostima koji proizlaze iz vlastitih nacionalnih potreba.

Obrambeni resor mora održavati i razvijati odgovarajuće sposobnosti za odgovor na prijetnje vojnog karaktera, a kao važna sastavnica sustava domovinske sigurnosti, u koordinaciji i sinergiji s drugim nositeljima i sudionicima ovoga sustava, treba unaprijediti, upotpuniti i razviti ključne sposobnosti za potporu civilnom sektoru u odgovoru na druge oblike prijetnji i rizike za nacionalnu sigurnost. Zahvaljujem svim pripadnicima Ministarstva obrane i Oružanih snaga koji su svojim znanjem, iskustvom i zajedničkom vizijom pripremili dokument koji je pred vama.

PREDSJEDNIK
VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
mr. sc. Andrej Plenković

FOREWORD



**The President of the Government
of the Republic of Croatia
Andrej Plenković**

Security and defence of the Republic of Croatia, its citizens, territory, material goods, as well as the Croatian national and cultural identity, are the main tasks of the Government I am heading. The defence sector has a key role in accomplishing these tasks. Since we live in the time of intense and rapid globalization, which is prompting significant economic, political, technological and social changes, the security challenges that the defence sector is facing are now more complex than ever before. Therefore, our defence capabilities should be thoroughly re-examined and adjusted to emerging and rapidly changing circumstances.

The period following the implementation of the 2013 Strategic Defence Review has been marked by undermining of European stability caused by escalation of traditional security risks and threats and the emergence of new ones.

Croatia's international obligations have increased and become more complex. This primarily concerns collective defence capabilities of the North Atlantic Treaty and the development of the Common Security and Defence Policy of the European Union. It is necessary, for the purposes of developing efficient defence of our country and its citizens, to adjust our current defence capabilities and develop new ones. The Republic of Croatia is accomplishing its national interests through cooperation with the European Union, NATO, the United Nations and the Organization for Security and Co-operation in Europe. Strength and efficiency of these organizations is in direct correlation with successful promotion of these interests; thus, fulfilling our newly arisen international obligations is an important task.

Initial incentive for development of the defence sector in this planning cycle was brought about by the Government's decisions adopted at the 2nd session held on 3rd November 2016. These guide further conceptual and normative organization of the security area as the general framework for defence reforms. Pursuant to that, the Croatian Parliament adopted the National Security Strategy on 14 July 2017. Furthermore, the Law on the System of Homeland Security was adopted on 27 October 2017. Efforts undertaken in preparation of this Strategic Defence Review, which is to be followed by the development of the new Long-Term Development Plan of the Armed Forces, can be seen as a continuation of the process aiming to redefine the defence sector. This process is being implemented in the context of the National Security Strategy 2017.

Fully acknowledging the requirements and obligations arising from the international security and defence arrangements – the compliance with which confirms the credibility of the Republic of Croatia as a partner and an ally – the defence sector primarily needs to develop in such a way as to be able, at any given moment, to respond to demands for capabilities stemming from own national needs.

The defence sector should sustain existing and develop new adequate capabilities in order to respond to threats of military nature. As an important component of the homeland security system, it should, in cooperation and synergy with other elements and participants in this system, improve and develop key capabilities for supporting civilian sector in response to other forms of risks and threats to national security. I would like to thank all members of the Ministry of Defence and Armed Forces who, with their knowledge, experience and common vision, have contributed to the completion of the document you are presented with.

**THE PRESIDENT
OF THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA
Andrej Plenković, M.Sc.**

1. UVOD

Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog судa Republike Hrvatske i 30/18) definira Strateški pregled obrane kao temeljni dokument u području obrane koji predstavlja završno izvešće o provedenom procesu preispitivanja usklađenosti strateških koncepata te dostignutih i planiranih obrambenih sposobnosti s obrambenim potrebama koje proizlaze iz realnosti strateškog i sigurnosnog okružja.



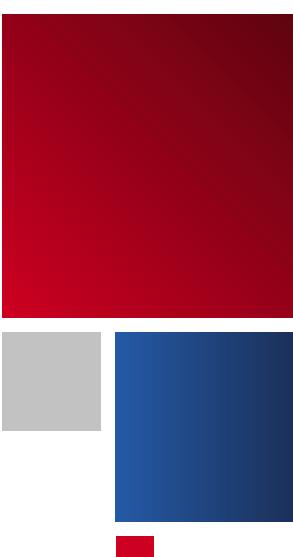
Strateški pregled obrane je izvor informacija o stanju, nastojanjima i namjerama na području obrane za građane Republike Hrvatske, državna tijela, međunarodne institucije, medije, gospodarski sektor, akademsku zajednicu i nevladine organizacije. Kao izraz širokog spektra analiza i rasprava provedenih u okvirima obrambenog resora, Strateški pregled obrane iznosi preporuke za poduzimanje mjera koje se dalje operacionaliziraju u drugim dokumentima obrambenog planiranja. Ovaj dokument je izvor smjernica za djelovanje svih sastavnica obrambenog resora u idućem razdoblju, prije svega kao osnova za izradu predstojećega Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Temeljni zaključak Strateškog pregleda obrane iz 2013. godine bio je kako će Republika Hrvatska razvijati oružane snage primjerene izazovima dugoročnog razdoblja pred nama, sposobne izvršiti temeljnju ustavnu ulogu obrane zemlje, a koje će svojom spremnošću, obučenošću i opremljenosću biti u stanju nositi i dio tereta u zajedničkim operacijama sa saveznicima te biti na raspolaganju stanovništvu ugroženom prirodnim i tehničko-tehnološkim katastrofama i drugim kriznim situacijama.



Načelno su ove smjernice aktualne i danas, ali promjene u sigurnosnom okružju zahtijevaju preispitivanje mehanizama njihove provedbe.

Stoga je zaključeno da društvene, gospodarske, strateške i sigurnosne promjene koje su se dogodile u razdoblju od donošenja Strateškog pregleda obrane iz 2013. godine (Narodne novine, br. 101/13) odnosno Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske za razdoblje 2015. do 2024. godine (Narodne novine, br. 151/14) zahtijevaju ponovno preispitivanje stanja te nakon provedbe strateškog pregleda obrane izradu novoga ili reviziju postojećega Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske.



1. INTRODUCTION

The Defence Law (The Official Gazette No. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 and 30/18) defines Strategic Defence Review (SDR) as a fundamental document in the field of defence. The SDR represents a final report of the process of reviewing compatibility of strategic concepts and existing and planned defence capabilities with defence requirements deriving from the realities of strategic and security environment.



The Strategic Defence Review is also a source of information on the current state, efforts and intentions in the field of defence for all citizens of the Republic of Croatia, governmental bodies, international institutions, media, economy, academic community and NGOs. As an expression of a wide spectrum of analyses and discussions conducted within defence sector, the Strategic Defence Review outlines recommendations for undertaking measures that will be further developed in other defence planning documents. This document represents a source of guidelines for activities of all components of the defence sector in the upcoming period. It serves as a basis for developing the upcoming Long-Term Development Plan of the Croatian Armed Forces (LTDP).

The main conclusion of the 2013 Strategic Defence Review was that the Republic of Croatia would develop Armed Forces suitable for challenges of the long-term period ahead of us, capable of carrying out its basic constitutional role of defending the country.

At the same time, Armed Forces will possess adequate level of readiness, training and equipping so that they are able to share the burden in operations with allies, but also being at disposal to population endangered by natural and technical-technological disasters and other crisis situations. These guidelines are still relevant; however, developments in security environment require review of mechanism of their implementation.

Therefore, it was concluded that social, economic, strategic and security changes that have taken place in the period from the enactment of the previous Strategic Defence Review (2013) and the Long-Term Development Plan (2014) require re-evaluation of the situation. Upon implementation of the Strategic Defence Review, the development of a new or revision of the existing Long-Term Development Plan is required.

Ove se promjene u sažetom obliku odnose na:

- promjene u strateškom okružju koje imaju implikacije na potrebne sposobnosti Oružanih snaga Republike Hrvatska, a prije svega u odnosu na novu sigurnosnu situaciju u Europi i izloženost novim prijetnjama i rizicima s istoka i juga
- razvoj sposobnosti temeljenih na novom ciklusu NATO-ova procesa obrambenog planiranja kojim se postavljaju zahtjevi za težim, pokretljivijim i zaštićenijim snagama na višim stupnjevima spremnosti za sudjelovanje u operacijama visokog intenziteta. Sudjelovanje u razvoju ovih sposobnosti zahtijeva posebnu pozornost u planiranju razvoja naših ukupnih sposobnosti, ali postavlja i izazove što

se tiče veličine i razine spremnosti razmjestivih snaga te vrsta i broja operacija u kojima te snage trebaju biti spremne sudjelovati, kao i sposobnosti koje moraju imati kako bi bile interoperabilne, održive i učinkovite u operacijama sa saveznicima i partnerima

- ubrzani razvoj tehnologija i vojne tehnike koji u kontinuitetu generira promjenu karaktera ratovanja, što pred nositelje strateškog planiranja postavlja posebne zahtjeve za periodičnim preispitivanjem doktrina uporabe snaga i dostignutog stanja i smjera razvoja sposobnosti
- političke smjernice koje proizlaze iz Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. –2020. te smjernice koje proizlaze iz Strategije nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/17) kao glavne nacionalne odrednice za proces obrambenog planiranja i definiranje potrebnih sposobnosti Hrvatske vojske.



Vlada Republike Hrvatske je slijedom navedenoga na sjednici 4. svibnja 2017. zadužila Ministarstvo obrane da u kontekstu Strategije nacionalne sigurnosti provede proces strateškog pregleda obrane i izradi završno izvješće o provedenom procesu. Na temelju nalaza i zaključaka provedenog procesa i u Strateškom pregledu obrane sadržanih preporuka i smjernica do prosinca 2018. izraditi će se novi Dugoročni plan razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Izrazi koji se koriste u ovom Strateškom pregledu obrane, a koji imaju rodno značenje, obuhvaćaju na jednak način muški i ženski rod.

Concisely, these changes refer to:

- Changes in strategic environment that have implications on required capabilities of the Armed Forces. Primarily, in relation to new security situation in Europe and the exposure to new threats and risks from the East and the South;
- Development of the capabilities deriving from a new cycle of the NATO Defence Planning Process laying down requirements for more robust, more mobile and better protected forces on higher degrees of readiness to participate in high intensity operations. Development of these capabilities requires special attention in planning of the development of our overall capabilities.



It poses challenges regarding the size and level of readiness of the deployable forces, types and number of operations these forces should be ready to participate in, as well as capabilities required in order to be interoperable, sustainable and efficient in operations with allies and partners;

- Rapid development of technology and military equipment continuously generates changes in the character of warfare. This places special requirements before creators of the strategic planning for periodical reassessment of the force employment doctrines and of the status and direction of capability development;
- Political guidelines deriving both from the 2016–2020 Mandate Government Programme and the National Security Strategy as the main national point of reference for the process of defence planning and defining required capabilities of the Croatian Armed Forces.

In accordance with conclusions of the Government of the Republic of Croatia of 4 May 2017, the Ministry of Defence was tasked to undertake a process of strategic defence review within the framework of the National Security Strategy and to draw up a final report on implemented process until December 2017. A new Long-Term Development Plan will be prepared until December 2018 on the basis of findings and conclusions of the process, as well as recommendations and guidelines contained in the Strategic Defence Review.

2. NALAZI I SMJERNICE

2.1. STRATEŠKO OKRUŽJE I IMPLIKACIJE ZA OBRANU

Procjena općega sigurnosnog konteksta upućuje na povećanu razinu neizvjesnosti kako u smislu izvora potencijalnih vojnih i nevojnih prijetnji tako i načina na koji bi se takve ugroze nacionalne sigurnosti mogle pojaviti. Vanjski i unutarnji aspekti sigurnosti sve su uže vezani i ta bliska veza jedan je od glavnih čimbenika uzetih u obzir

pri definiranju prioriteta razvoja Hrvatske vojske, kao i cjelokupnoga obrambenog resora.

Iako se s razumnom razinom vjerojatnosti može pretpostaviti da bliska budućnost ne donosi ozbiljnu konvencionalnu vojnu prijetnju, brzi i nepredvidljivi razvoj geopolitičkih okolnosti ne dopušta nam potpuno je isključiti.

Suvremene prijetnje nacionalnoj sigurnosti uključujući i neizravno djelovanje, bez nužne namjere ugrožavanja cjelovitosti teritorija Republike Hrvatske, ali s ciljem slabljenja suvereniteta države odnosno utjecaja na državne institucije.

Razvoj novih tehnologija i njihovo korištenje u vojne svrhe, jačanje utjecaja nedržavnih čimbenika u međunarodnim odnosima te tzv. hibridno djelovanje koje uključuje istovremeno konvencionalno, prikriveno, informacijsko i kibernetičko djelovanje, upućuju na to da će buduće vojne aktivnosti biti složenije i višedimenzionalne.

Postizanje ciljeva u operacijama zahtijevat će stoga snažnu sposobnost prilagodbe promjenama u scenarijima operacija i to u širokom spektru operacija – od onih visokog intenziteta do stabilizacijskih operacija u poskonfliktnom razdoblju i operacija očuvanja mira.



Izazovi s kojima će se Hrvatska vojska morati suočiti zahtijevaju inovativni i proaktivni pristup tradicionalnim konceptima korištenja snaga. Planiranje i provedba budućih operacija zahtijevat će usmjereno prema združenim i multinacionalnim snagama, ali i veću interakciju s drugim državnim tijelima kao i institucijama civilnog društva, s obzirom na to da multidimenzionalnim prijetnjama nacionalne granice ne predstavljaju značajniju zapreku.

U skladu s tim Strategija nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/17), zbog promijenjene i proširene sigurnosne paradigme, poziva na veću sinergiju državnih institucija, privatnog sektora i građana.

Obrambeni resor će stoga trebati razvijati nova znanja, vještine i procedure s posebnim naglaskom na razvoj i održavanje interoperabilnosti sa savezničkim snagama te koordinaciju i suradnju s drugim institucijama društva povezanih u sustav domovinske sigurnosti.

2. FINDINGS AND GUIDELINES

2.1 STRATEGIC ENVIRONMENT AND IMPLICATIONS FOR DEFENCE

\Assessment of the general security context indicates an increased level of uncertainty both in terms of the source of potential military and non-military threats and to manners in which such threats to national security could occur. External and internal security aspects have



been increasingly interlinked and that close connection is one of the main factors taken into consideration when defining priorities of the development of the Armed Forces and to the defence sector as a whole.

Even though it can be assumed with reasonable level of probability that the foreseeable future will not bring forth a serious conventional military threat, rapid and unpredictable development of the geopolitical circumstances does not allow us to exclude it entirely.

Contemporary threats to national security also include indirect operations, not necessarily with intention of endangering a national territory, but with aim to weaken the sovereignty of the state or to influence the state institutions.

Development of new technologies and their use for military purposes, strengthening of the influence of non-state actors in international relations and the so-called hybrid activity – which includes simultaneous conventional, hidden, information, and cyber operations – indicate that future military operations will be more complex and multidimensional.



Achieving goals in operations will demand strong capability of adjustment to changes in multiple operational scenarios in a wide spectrum of operations – from high intensity operations to stabilization operations in post-conflict period and peacekeeping operations.

Challenges the Armed Forces will have to meet require an innovative and proactive approach to traditional concepts of use of force. Planning and conduct of future operations requires approach based on joint and multinational forces. Furthermore, it demands for a greater interaction with other governmental bodies and civil society institutions, in view of the fact that national borders do not represent a major obstacle to multidimensional threats.

Accordingly, National Security Strategy, due to changed and expanded security paradigm, calls for greater synergy of the governmental institutions, private sector and citizens.

OTPORNOST

U navedenim okolnostima vojnih i nevojnih izazova u području sigurnosti, u kojima je praktično svaki društveni, gospodarski ili vojni resurs ranjiv, sve je naglašenija potreba za povećanjem otpornosti države i društva. Otpornost uključuje održavanje i zaštitu ključnih civilnih sposobnosti i njihovu potporu vojnim aktivnostima.

Republika Hrvatska će stoga razvijati sposobnosti učinkovitog i usklađenog djelovanja civilnih institucija, a tome će se prilagoditi i budući razvoj Hrvatske vojske, kao i drugih institucija u čijim su nadležnostima poslovi važni za obranu i sigurnost.

Na taj će način Hrvatska vojska moći biti pravodobno i na odgovarajući način upotrijebljena u potpori društvu, ali i obratno, biti potpomognute civilnim resursima – iz sustava energetike, prometa, veza i komunikacije, zdravstva, gospodarstva, diplomacije, civilne zaštite itd.

OBRAMBENA SURADNJA

Međunarodna obrambena suradnja, kao dio vanjske, sigurnosne i obrambene politike Republike Hrvatske, snažan je instrument razvoja obrambenih sposobnosti, jačanja političkih odnosa s partnerima, promicanja nacionalnih interesa u međunarodnim organizacijama, razvoja dobrosusjedskih odnosa i stabilizacije područja od specifičnoga nacionalnog interesa, kao i sveukupnog učvršćivanja međunarodnog položaja Republike Hrvatske.

Težište međunarodne obrambene suradnje i dalje će biti jačanje suradnje sa strateškim partnerima, djelovanje u okviru Organizacije Sjevernoatlantskoga ugovora (u dalnjem tekstu NATO) i Europske unije, te redefiniranje i razvoj regionalne obrambene suradnje.

U obrambenoj suradnji sa strateškim saveznicima, uključujući NATO i Europsku uniju, naglasak će biti na razvoju potrebnih obrambenih sposobnosti, jačanju sveukupnih međusobnih odnosa te na postizanju visokog stupnja interoperabilnosti oružanih snaga. Suradnja sa zemljama iz jugoistočne Europe usmjerit će se na potporu njihovim obrambenim reformama, s naglaskom na konkretnе aktivnosti koje mogu pospješiti pristupanje NATO-u i Europskoj uniji.

RACVIAC – Centar za sigurnosnu suradnju, kao jedina međunarodna organizacija sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, snažan je instrument za jačanje stabilnosti i sigurnosti država jugoistočne Europe te platforma za prenošenje znanja i iskustava u druga područja. Republika Hrvatska nastaviti će pružati potporu RACVIAC-u u svim područjima djelovanja.

Istodobno će se jačati obrambena suradnja sa zemljama srednje Europe u okviru Srednjoeuropske obrambene suradnje, s fokusom na izgradnju obrambenih sposobnosti i koordinaciju djelovanja unutar Europske unije.



Therefore, defence sector needs to develop new knowledge, skills and procedures with particular emphasis on the development and sustainment of interoperability with allied forces. Likewise, it will need to foster coordination and cooperation with other institutions of the society interlinked within homeland security system.

RESILIENCE

In the stated circumstances of military and non-military challenges in the field of security, in which practically every social, economic or military resource is vulnerable, a requirement for building resilience of the state and the society is increasingly more emphasized.



The resilience also includes protection of the key civilian capabilities and their support to military activities.

The Republic of Croatia will therefore develop capabilities of efficient and harmonized operation of different civilian institutions in which sense the future development of the Armed Forces and of other state institutions competent for defence-related affairs will be adjusted accordingly. In this way, it will be possible to employ the Armed Forces as support to society in a timely and appropriate manner. On the other hand, they will be supported by civilian resources – from power supply system, traffic, means of the communication system, health system, economy, diplomacy, civil defence etc.

DEFENCE COOPERATION

International defence cooperation, as part of the foreign, security and defence policy of the Republic of Croatia, is a strong instrument of the development of defence capabilities, strengthening of political relations with partners, fostering national interests in international organizations, development of good neighbourly relations and

stabilization of the area of specific national interest, and overall reinforcement of the international position of the Republic of Croatia.

The main guideline of the international defence cooperation will continue to be on strengthening cooperation with strategic partners, activities within NATO and European Union, redefinition and development of the regional defence cooperation.

With regard to defence cooperation with strategic allies – including NATO and European Union – emphasis will be laid to the development of necessary defence capabilities, strengthening mutual relations and achieving high degree of interoperability of the Armed Forces. Cooperation with countries of the SE Europe will be directed towards providing support to their defence reforms, with emphasis on concrete activities that could hasten accession to NATO and European Union.

RACVIAC – Centre for Security Cooperation, as the only international organization with headquarters in the Republic of Croatia, is a strong instrument for strength-

Međunarodna obrambena suradnja ima važnu ulogu u razvoju hrvatske obrambene industrije i stoga će se njezinoj prezentaciji u okviru bilateralnih i multilateralnih aktivnosti dati poseban naglasak, posebice u okviru različitih tijela NATO-a i Europske unije.

Republika Hrvatska nastaviti će s provedbom potpisanih međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija o nadzoru naoružanja, razoružanju i neširenju oružja masovnog uništenja i sredstava njihove dopreme.

NATO I EUROPSKA UNIJA

Članstvo u NATO-u daje važan doprinos hrvatskoj nacionalnoj sigurnosti. Sustav kolektivne obrane ima učinak odvraćanja i uz vlastite oružane snage jamstvo je neovisnosti, suverenosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske.

Uvažavajući posebnost NATO-ova jamstva kolektivne obrane svim zemljama članicama, Republika Hrvatska će nastaviti ulagati napore u jačanje NATO-a kao učinkovitoga obrambenog i snažnog političkog saveza s ključnom ulogom u održavanju euroatlantske sigurnosti. U tom kontekstu od velike važnosti za koheziju Saveza ostaje njegova snažna transatlantska dimenzija te će Republika Hrvatska nastaviti promovirati aktivnu prisutnost sjevernoameričkih saveznika u europskoj sigurnosnoj arhitekturi.



Pred obrambenim resorom u kontekstu članstva u NATO-u stoje dva temeljna izazova: vjerodostojno ispunjavanje obveza u novonastalim okolnostima te aktivno sudjelovanje hrvatske obrambene politike u redefiniranju politika, struktura i djelovanja Saveza u skladu s nacionalnim interesima. Konkretnе nacionalne obveze su razvoj postojećih i novih sposobnosti u okviru NATO-ova procesa obrambenog planiranja, doprinos NATO-ovoј zapovjednoј strukturi i strukturi snaga, sudjelovanje u aktivnostima jačanja zajedničke obrane poput Ojačane prednje prisutnosti, sudjelovanje u NATO vođenim multinacionalnim inicijativama usmjerenima na razvoj i jačanje obrambenih sposobnosti razmjestivih snaga poput Koncepta vodećih nacija, kao i sudjelovanje u NATO-ovim operacijama.

ening stability and security of the states of SE Europe, and a platform for conveying knowledge and experiences to other areas. The Republic of Croatia will continue to provide support to RACVIAC in all fields of operation.

Cooperation with countries of the Central Europe will be simultaneously increased within Central European Defence Cooperation, with emphasis on building defence capabilities and coordination of activities within European Union.

International defence cooperation has an important role in the development of the Croatian defence industry. Therefore, its presentation within bilateral and multilateral activities will be given particular emphasis, especially within various NATO and EU bodies.

The Republic of Croatia will continue with implementation of the signed treaties, agreements and conventions on the arms control, disarmament and non-proliferation of the weapons of mass destruction and the means of their supply.

NATO AND EUROPEAN UNION

Membership in NATO makes a significant contribution to Croatian national security. The system of collective defence has the effect of deterrence and in addition to the Croatian Armed Forces it is the guarantee of independence, sovereignty and territorial integrity of the Republic of Croatia.

Taking into consideration the particularity of NATO's guarantee of providing collective defence to all member countries, Croatia will continue to make efforts towards strengthening of NATO as an effective defensive and powerful political alliance with a key role of maintaining Euro-Atlantic security. In that context, strong Trans-Atlantic dimension remains of great importance for Alliance's cohesion. Having this in mind the Republic



of Croatia will continue to promote active presence of the North American allies in the European security architecture. In the context of membership in NATO, the defence sector is facing two basic challenges: credible fulfilment of obligations and active participation of the Croatian defence policy in redefining policies, structures and operation of the Alliance in conformity with national interests.

Concrete national obligations include the development of the existing and new capabilities through the NATO's Defence Planning Process, contribution to NATO Command and Force Structure, participation in activities of strengthening collective defence such as enhanced Forward Presence – eFP, participation in NATO-led multinational initiatives directed towards development and building defence capabilities of deployable forces such as the Framework Nations Concept – FNC and participation in NATO operations and missions.

Kao članica Europske unije, Republika Hrvatska je preuzeila obvezu pružanja pomoći državama članicama Europske unije pri terorističkom napadu ili u slučaju katastrofa, u skladu s tzv. klauzulom o solidarnosti (Ugovor iz Lisabona o izmjenama i dopunama Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o osnivanju Europske zajednice) odnosno pri oružanom napadu.

U sklopu Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije, obrambeni resor suočen je s novim izazovima, transformacijskim trendovima i obvezama. Potonje proizlaze iz Globalne strategije Europske unije za vanjsku i sigurnosnu politiku iz 2016. godine i pripadajućeg Akcijskog plana za sigurnost i obranu. Važan iskorak u ovom području je pokretanje Stalne strukturirane suradnje

(PESCO) u čijem osnivanju i oblikovanju je Republika Hrvatska aktivno sudjelovala i kojoj se formalno priključila.

Globalna strategija Europske unije postavlja ambiciju stvaranja strateške autonomije Europske unije, s ciljem promicanja i zaštite zajedničkih interesa građana Europske unije, kao i načela i vrijednosti na kojima se Europska unija temelji. Republika Hrvatska aktivno će sudjelovati u realizaciji ciljeva Globalne strategije, prije svega kroz mehanizme Stalne strukturirane suradnje koji su uglavnom usmjereni na jačanje obrambenih sposobnosti Europske unije i stabilizaciju europskog susjedstva. Republika Hrvatska će pritom nastaviti zagovarati promoviranje komplementarnosti i izbjegavanje udvostručenja djelovanja NATO-a i Europske unije, uključenost hrvatske obrambene industrije u procese izgradnje obrambenih sposobnosti, kao i autonomiju država članica te njihovu punu kontrolu nad navedenim procesima.

Republika Hrvatska izgradnju mira i otpornosti država i društava u Europi i šire, u okviru NATO-a ili u okviru Europske unije, promatra kao vlastite interese jer jedino u tom kontekstu može ostvariti puninu svojih strateških ciljeva.



2.2. **MISIJE I ZADAĆE ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE**

Hrvatska vojska je glavni nositelj obrane Republike Hrvatske. One se ustrojavaju, razvijaju i uporabljaju u svrhu provedbe misija i zadaća definiranih Ustavom Republike Hrvatske i pobliže objašnjениh Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske.

Misije Oružanih snaga Republike Hrvatske su sljedeće:

1. OBRANA REPUBLIKE HRVATSKE I SAVEZNIKA

Obrana suvereniteta, neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske primarna je misija Hrvatske vojske. U njezinoj provedbi oslanjamо se na sposobnosti svojih oružanih snaga i drugih državnih tijela, kao i na sposobnosti NATO saveznika.

As a member of the European Union, the Republic of Croatia has assumed obligation to provide assistance to members states of the European Union in the case of a terrorist attack or disasters, in conformity with the so-called Solidarity Clause of The Lisbon Treaty, or in the case of armed attack respectively. In the context of Common Security and Defence Policy of the European Union, the defence sector is facing new challenges, transformation trends and obligations. The latter is derived from Global Strategy of the European Union for Foreign and Security policy dating from 2016 and the pertaining European Defence Action Plan. An important breakthrough in this area is launching of the Permanent Structured Co-operation – PESCO. What is more, the Republic of Croatia



took active part in its establishment formally joining it as well. Global strategy of the European Union sets the ambition to create a strategic autonomy of the European Union. The aim is to foster and protect common interests of the European Union citizens, as well as principles and values the European Union is founded upon. The Republic of Croatia will actively participate in the realization of the Global Strategy goals, primarily, through PESCO mechanisms that are, for the most part, oriented towards strengthening defence capabilities of the European Union and stabilization of the European neighbourhood. The Republic of Croatia will continue advocating complementarity and avoiding duplication of NATO and European Union activities. Likewise, it will encourage the inclusion of the Croatian defence industry in the processes of defence capabilities building, as well as the autonomy of the member states and their complete control over the stated processes. The Republic of Croatia views peace building and resilience of the states and societies in Europe and beyond, both in NATO and in the EU framework, as its own interests. Accordingly, only in this context it can realize the fullness of its strategic goals.

2.2 MISSIONS AND TASKS OF THE CROATIAN ARMED FORCES

The Armed Forces are the cornerstone of the defence of the Republic of Croatia. They are organized, developed and employed for the purpose of implementation of the missions and tasks defined by the Constitution of the Republic of Croatia (Article 7), as detailed in the National Security Strategy.

Missions of the Armed Forces are the following:

1. DEFENCE OF THE REPUBLIC OF CROATIA AND ALLIES

Defence of sovereignty, independence and territorial integrity of the Republic of Croatia is the primary mission of the Armed Forces.

Oružane snage se konceptualno osmišljavaju, ustrojavaju i oblikuju kako bi vlastitim snagama, kroz integrirani nacionalni odgovor, ili uz pomoć saveznika mogle odvratiti, zaustaviti i odbaciti oružanu agresiju na Republiku Hrvatsku.

Sudjelovanje u savezničkim mjerama strateškog odvraćanja i kolektivne obrane Republika Hrvatska provodi deklariranim i drugim snagama, u skladu s odredbama Sjevernoatlantskog ugovora.

RAZINA AMBICIJE

Oružane snage bit će sposobne na vrijeme prepoznati prijetnju i provesti pravodobne pripreme, vlastitim snagama usporiti i zaustaviti snage agresora iz minimalno dva geografski odvojena pravca djelovanja, osigurati pravodobno narastanje vlastitih snaga te istodobno prihvatiti, uvesti i angažirati savezničke snage i sposobnosti za zajedničko djelovanje.

U mjerama strateškog odvraćanja i obrane Saveznika, Republika Hrvatska sudjelovat će prioritetno deklariranim postrojbama čije su sposobnosti i razina spremnosti dogovoreni u okviru NATO-ova procesa obrambenog planiranja, a u slučaju potrebe i drugim raspoloživim snagama.

Hrvatska vojska će izgradivati i održavati sposobnosti nadzora i zaštite suvereniteta našega morskog i zračnog prostora u suradnji s drugim nadležnim državnim tijelima i saveznicima.



2. DOPRINOS MEĐUNARODNOJ SIGURNOSTI

Oružane snage, u suradnji sa saveznicima i partnerima, aktivno će pridonositi stabilnosti međunarodnog okružja sudjelovanjem u misijama i operacijama potpore miru, operacijama odgovora na krize, inicijativama izgradnje obrambenih kapaciteta partnerskih zemalja, humanitarnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu, primarno pod vodstvom NATO-a i Europske unije. Na taj će se način istodobno unaprjeđivati cijeli spektar vlastitih sposobnosti za provedbu drugih misija i zadaća.

U procesu strukturiranja snaga koje se pripremaju i upućuju u te operacije i aktivnosti, poseban naglasak stavljat će se na one sastavnice i stožerno osoblje čije specifične i visokovrijedne sposobnosti čine naš doprinos vidljivijim i cjenjenijim u međunarodnom okružju.

In its implementation we rely on capabilities of our Armed Forces and other governmental bodies, as well as on capabilities of NATO allies.

The Armed Forces are conceptually conceived, shaped and organized to be able to, either alone through integrated national response or with assistance of its allies, to deter, block and repel an armed aggression against the Republic of Croatia.

The Republic of Croatia participates in the Allied strategic deterrence measures and collective defence by its declared and other forces, in accordance with articles of the North Atlantic Treaty.



LEVEL OF AMBITION

The Armed Forces will be able to early identify the threat, to conduct timely preparations, by using own forces to delay and block aggressor's attack from minimally two geographically separated directions , to ensure timely build-up of own reserve forces and at the same time to receive, introduce and employ the allied forces and capabilities for a joint action.

In the measures of strategic deterrence and defence of the allies, the Republic of Croatia will participate with priority declared forces whose capabilities and level of readiness have been agreed within the process of NATO defence planning. If required, it will participate with other available forces as well.

The Armed Forces will build and sustain the capabilities of control and protection of sovereignty of our sea and air space, in cooperation with other competent governmental bodies and allies.

2. CONTRIBUTION TO INTERNATIONAL SECURITY

The Armed Forces, in cooperation with allies and partners, will actively contribute to stability of the international environment by participating in peace support missions and operations, crises response operations, initiatives of building defence capacities of partner countries, humanitarian operations and other activities abroad, primarily NATO and EU-led. This contribution will simultaneously assist the development of the entire spectrum of their own capabilities for implementation of other missions and tasks.

In the process of structuring forces that are prepared and deployed for such operations and activities, particular emphasis will be placed on those components and staff personnel whose specific and highly valued capabilities make our contribution more visible and more appreciated in international environment.

Sudjelovanjem u operacijama i misijama, djelujući u okviru međunarodnih organizacija kojih je član te kroz instrumente obrambene diplomacije Republika Hrvatska gradi međunarodni utjecaj, ostvaruje čvrste savezničke i partnerske veze te stvara mogućnost utjecaja na oblikovanje politika međunarodnih organizacija u područjima od hrvatskoga nacionalnog interesa.

RAZINA AMBICIJE

Oružane snage bit će sposobne u misiji i operacije potpore miru, operacije odgovora na krize ili druge međunarodne aktivnosti uputiti snage do veličine borbene skupine temeljene na mehaniziranoj bojni, na rotacijskoj osnovi.

Struktura Oružanih snaga oblikovat će se na način da će 50 % ukupnih kopnenih snaga biti strukturirano, obučeno i opremljeno za sudjelovanje u operacijama potpore miru i odgovora na krize, a 10 % snaga održivo u tim aktivnostima.

Doprinos zrakoplovnim, za sada ponajprije helikopterskim, i mornaričkim snagama procjenjivat će se posebno za svaku situaciju, s naglaskom na snagama koje se razvijaju u kontekstu NATO ciljeva sposobnosti. Pri tome će 40 % zračnih snaga biti razmjestivo, a 8 % održivo u operacijama.

Doprinos operacijama i misijama Europske unije te sudjelovanje u Borbenim skupinama Europske unije usklađivat će se, s obzirom na politiku jedinstvenog kompleta snaga, s onima u NATO vođenim operacijama i misijama te obvezama u kontekstu sudjelovanja u NATO strukturi snaga, a kretat će se od manjih borbenih modula do doprinsosa temeljenog na mehaniziranoj satniji. Ovakav maksimalni doprinos angažirat će se u pravilu svaku četvrtu godinu. U idućem razdoblju povećat će se doprinos operacijama Europske unije.



Doprinos Republike Hrvatske u misijama Ujedinjenih naroda na dužnostima u UN stožerima i promatračkim pozicijama ostat će načelno na sadašnjoj razini.

3. POTPORA CIVILNIM INSTITUCIJAMA

Hrvatska vojska pruža potporu civilnim institucijama u zaštiti prava i interesa Republike Hrvatske na moru, gašenju požara otvorenog prostora, u poplavama, traganju i spašavanju na kopnu i moru, medicinskom prevoženju, kao i u drugim situacijama u kojima civilne sposobnosti nisu dostatne, na način primjeren vrsti i razini ugroze i okolnostima u kojima se aktivnosti provode. Djelovanje Oružanih snaga u međuresornom odgovoru na nedavnu „migrantsku krizu“ pokazalo je da su njihove sposobnosti brzo raspoložive i višestruko upotrebljive i izvan tradicionalnih zadaća.

By participating in operations and missions, acting within framework of the international organizations where Croatia holds a membership and through defence diplomacy instruments the Republic of Croatia builds its international reputation, establishes strong allied and partner relations and creates possibilities to influence and shape the policies of international organizations in areas of Croatian national interest.

Level of ambition

The Armed Forces will be capable to deploy forces the size of a mechanized battalion battle group, on a rotation basis, to peace support missions and operations, crisis response operations as well as other international activities.



Organization of the Armed Forces will be designed so that 50% of the entire land forces are structured, trained and equipped for participation in peace support operations and crisis response operations, while 10% will be sustainable in operations.

The contribution of the air forces, for the present primarily with helicopters, and naval forces will be estimated for each situation separately, with emphasis on forces and capabilities developed in the context of NATO Capability Targets implementation. As to this, 40% of the air force will be deployable while 8% sustainable in operations.

Having in mind the single set of forces policy, the contribution to EU operations and missions and participation in EU Battle Groups will be synchronized with contribution to NATO-led operations and missions and obligations of participation in NATO Force Structure. This will range from smaller combat modules to mechanized company-level contribution. Such maximum contribution will be made every fourth year. In the upcoming period, the contribution to EU operations will be increased.

The contribution of the Republic of Croatia to the UN missions at UN headquarters, staffs and UN observers' positions will remain in general terms unchanged to the current commitments.

3. SUPPORT TO CIVILIAN INSTITUTIONS

The Armed Forces provide support to civilian institutions in protection of the rights and interests of the Republic of Croatia at sea, extinguishing fires in open air, in floods, land and sea search and rescue operations, medical transportation and in other situations in which civilian capabilities are not sufficient, in a manner appropriate to the threat type and level and circumstances in which activities are carried out. Activities of the Armed Forces in inter-sectoral response to recent „migrant crisis“ showed that their capabilities are available at short notice and can be used repeatedly, even beyond traditional tasks.

Korištenje sposobnosti Hrvatske vojske u potpori civilnim institucijama i djelovanje u sinergiji s drugim resorima potvrđuje se kao potrebna, visoko vrijedna i društveno poželjna zadaća te kao jedan od racionalnih i učinkovitih oblika korištenja državnih resursa u slučajevima prirodnih nesreća, epidemija, narušavanja energetske i kibernetičke sigurnosti, ugrožavanja prirodnog okoliša, tehnoloških katastrofa, ali i drugih brzorastućih kriza, terorističkih napada, uporabe oružja masovnog uništenja i hibridnih prijetnji.

Zato će Oružane snage razvijati i određene specifične, specijalizirane sposobnosti za potporu civilnim strukturama koje će u najvećoj mogućoj mjeri biti komplementarne konvencionalnim vojnim sposobnostima te za koje

analize pokažu opravdanost da ih je, na dulji ili kraći rok, optimalno organizirati unutar vojne organizacije. Postrojbe, odnosno namjenski organizirane snage Hrvatske vojske za te se sposobnosti namjenski obučavaju i opremaju specifičnom opremom.

RAZINA AMBIČIJE

Oružane snage će razviti potrebnu sposobnost kroz organske postrojbe kojima je provedba potpore civilnim institucijama temeljna zadaća (eskadrila protupožarnih zrakoplova, Obalna straža Republike Hrvatske) ili dopunska zadaća (logističke i zdravstvene postrojbe Zapovjedništva za potporu, sposobnost traganja i spašavanja Zapovjedništva specijalnih snaga) odnosno formiranjem namjenski organiziranih snaga težišno iz sastava Hrvatske kopnene vojske (inženjerijske, djelovanje nuklearno-biološko-kemijske postrojbe).

Organizacija, sustav obuke i standardi opremanja specifičnom opremom prilagodit će se potrebama provedbe ove misije.



Sposobnosti Oružanih snaga razvijene za potporu civilnim vlastima i stanovništvu moći će se koristiti i u međunarodnim humanitarnim operacijama.

Use of the Armed Forces capabilities in support of civilian institutions and acting in synergy with other sectors has been acknowledged as necessary, highly valued and socially desirable mission. Moreover, it proved to be one rational and effective form of using governmental resources in the cases of natural disasters, epidemics, deterioration of energy and cyber security, threats to the natural environment, technological catastrophes and other rapidly developing crises, terrorist attacks and use of the weapons of mass destruction.

Therefore, the Armed Forces will also develop specific, specialized capabilities in support of civilian structures that will, to the fullest extent possible, be complementary with conventional military capabilities and for which

analyses will prove are justified to be optimally organized for a long or short-term period within a military organization. The Armed Forces' units or task force elements are trained for such capabilities and are equipped with specific equipment.

LEVEL OF AMBITION

The Armed Forces will develop necessary capabilities through organic units formed to conduct a basic task of providing support to civilian institutions (Fire Fighting Aircraft Squadron, Coast Guard), additional task (logistic and medical units of the Support Command, S&R capability of the Special Operations Command) or by forming task organized units (primarily from Croatian Army - engineering corps, NBC defence units).

Organization, training system and standards of equipping with specific equipment will be adjusted to this mission's implementation requirements.

Capabilities of the Armed Forces developed for providing support to civil authorities and citizens will be used in international humanitarian operations.



2.3. **OBRAMBENE SPOSOBNOSTI, STANJE I PERSPEKTIVA RAZVOJA**

Oružane snage glavni su instrument obrane Republike Hrvatske.

Kako bi bile u mogućnosti pravovremeno i primjereno odgovoriti na prijetnje, izazove i rizike promjenjivoga si-gurnosnog okružja, oružane snage se trebaju oblikovati kao višenamjenske, fleksibilne i modularne kako bi se omogućila brza reakcija i olakšala njihova integracija s ostalim elementima državne moći.

Budući da provedba misija Oružanih snaga podrazumijeva i širi, međunarodni odgovor, ona se mora razvijati, organizirati, opremati, pripremati i uvježbavati za djelovanje zajedno sa Saveznicima na teritoriju Republike Hrvatske, ali i izvan njega.

Pritom sposobnosti, čiji budući razvoj proizlazi prioritetno iz nacionalnih potreba Republike Hrvatske, moraju biti optimalno, u smislu resursa i vremenski, uskladene sa sposobnostima kojima Republika Hrvatska pridonosi u okviru sustava kolektivne obrane, čineći zajednički, međusobno upotpunjajući paket.

Razvoj sposobnosti koje su, kao nacionalna obveza, dogovorene sa saveznicima u kontekstu NATO-ova procesa obrambenog planiranja (paket NATO Ciljeva sposobnosti 2017.) imat će naglašenu važnost. Na taj se način s jedne strane izravno pokazuje posvećenost sposobnostima Saveza, a s druge se osigurava interoperabilnost Oružanih snaga sa snagama Saveznika.



Grane Hrvatske vojske ostaju nositelji održavanja sposobnosti, a uporaba vojnih sposobnosti temelji se na njihovu združivanju kroz vojno obrazovanje, obuku, vježbe i doktrinarna rješenja. Hrvatska vojska združivat će sposobnosti granskih i funkcionalnih sastavnica u cilju postizanja sinergijskog učinka u odgovoru na strateške izazove.

Kroz vježbe i eksperimentalne metode usvajat će se doktrinarnе postavke združenog djelovanja te ispitivati njihova validnost i unaprjeđivati postojeća rješenja.

Ustanovljena je potreba redefiniranja teritorijalnog razmještaja Hrvatske vojske kako bi se osigurala vojna prisutnost u skladu sa specifičnostima zemljopisnog položaja i sigurnosnim izazovima, ravnomjeran razvoj nacionalnih obrambenih sposobnosti i pospješila brzina njihove uporabe. Istodobno će se kroz ovaj proces dati potpora kvalitetnijem obiteljskom životu i oživljavanju hrvatskih krajeva u kojima je vojska bila tradicionalno prisutna.

2.3

DEFENCE CAPABILITIES, STATUS AND DEVELOPMENT PERSPECTIVE

The Armed Forces are the main defence instrument of the Republic of Croatia.

In order to timely and adequately respond to threats, challenges and risks in ever-changing security environment, the Armed Forces must be designed as multi-purpose, flexible and modular forces capable for rapid response and integration with other elements of national power.



Considering that conducting the Armed Forces missions implies a broader and international response, they must develop, organize, equip, prepare and train for action, together with the Allies on the territory of the Republic of Croatia and outside the country.

At the same time, the capabilities, the development of which arises primarily from national needs of the Republic of Croatia, must be, in terms of resources and time, optimally synchronized with the capabilities with which the Republic of Croatia contributes within the collective defence system, thus forming a joint, mutually complementing package.

Development of capabilities which have been, as a national responsibility, agreed upon with the allies in the context of NATO Defence Planning Process (NATO Capability Package 2017) will be given priority. On one hand this demonstrates firm commitment to the Alliance capabilities and on the other it will ensure the interoperability with the Allied forces.

The services remain a key element of the capability sustainment, while the use of military capabilities is based on jointness through military education, training, exercise and doctrinal solutions. The Armed Forces will continue to join the capabilities of service and functional components with the aim of achieving the synergetic effect in response to strategic challenges. Doctrinal postulates for joint action will be adopted through exercises and experimental methods. Their validity will be tested and the existing solutions improved. The need to redefine territorial deployment of the Armed Forces commands, units and institutions has been reaffirmed in order to ensure military presence according to the specificities of the geographical position and security challenges. Furthermore, this need was addressed to assure a balanced development of national defence capabilities, as well as to facilitate the speed of their employment. Through this process support will be given to quality family life and revitalization of Croatian regions in which the Croatian Army has been traditionally present.

2.3.1.

SMJERNICE RAŠČLANJENE PO GRUPAMA SPOSOBNOSTI

PRIPREMA

Modernizaciji postojećih te razvoju novih sposobnosti pristupit će se unaprijeđenim i poboljšanim sustavom obrambenog planiranja koji, kao poveznica između strateških smjernica i politika, s jedne strane, te vojnih sposobnosti s druge, mora se temeljiti na vojnoj ekspertizi i znanstvenim metodama.

Unaprijeđeni proces obrambenog planiranja bit će koherentan, realističan, osigurat će plansku stabilnost

i transparentnost te prilagodljivost i agilnost u razvoju sposobnosti. Pri tome će se sadržajno i vremenski uskladivati s procesima obrambenog planiranja u NATO-u i Europskoj uniji. Preduvjeti su stvoreni potkraj 2017. godine stupanjem na snagu Pravilnika o obrambenom planiranju u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 106/17).

Vježbowne aktivnosti obuhvatit će pripremu za puni spektar operacija, od složenih borbenih operacija do humanitarnih i operacija potpore civilnim institucijama u odgovoru na prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe. Posebna pozornost posvetit će se uvježbavanju združivanja sposobnosti i povećanju interoperabilnosti sa Savojeznicima.

U obuci će naglasak biti na aktivnostima koje podupiru uvođenje u operativnu upotrebu novih oružnih sustava.

Suradnja u okviru NATO-a omogućit će našim postrojbama uvježbavanje u vojnim formacijama koje samostalno nismo u mogućnosti organizirati u cijeloj njihovoj složenosti (vježba razine brigade, flote i sl.).



Pri razvoju budućih vojnih sposobnosti, a kako bi se minimalizirali troškovi, nužno je u što ranijoj fazi uključiti metode eksperimentalne znanosti. Ustrojiti će se organizacijske cjeline i obrazovati osoblje za razvoj koncepata i eksperimentiranje.

Koncept naučenih lekcija, još nije saživio u cijelosti, a s obzirom na njegovu važnost nužno je ne samo nastaviti nego i ubrzati njegov razvoj i ugraditi ga u cijelu strukturu Oružanih snaga te povezati s NATO sustavom naučenih lekcija.

RAZMJESTAJ I MOBILNOST

Oružane snage razvijat će sposobnosti za provedbu razmjesta snaga na teritoriju Republike Hrvatske, kojima bi se nacionalne sposobnosti projicirale u željeno područje.

Transport snaga na operativnoj razini provodit će se vlastitim ili ugovorenim kapacitetima osloncem na gospodarske kapacitete Republike Hrvatske.

2.3.1

GUIDELINES ANALYSED BY CAPABILITY GROUPS

PREPARATION

Modernization of the existing capabilities and development of new ones will be approached through the advanced and improved defence planning system which, serving as a link between strategic guidelines and policies, on one hand, and military capabilities on the other, must be based on military expertise and scientific methods.



The improved defence planning process will be coherent and realistic, ensuring planning stability and transparency, as well as adaptability and agility in the development of capabilities. Content-wise, it will be in time-coordinated manner synchronized with the defence planning processes in NATO and the European Union. Preconditions for this were created at the end of 2017 by the adoption of the Ordinance on Defence Planning in the Ministry of Defence and the Croatian Armed Forces.

Exercise activities will encompass preparation for the full range of military operations, from complex combat operations to humanitarian ones, as well as for operations in support to civilian institutions in response to natural and man-made disasters. Special attention will be given to exercises focused on joining of capabilities and on enhancing interoperability with Allies. With regard to training, the emphasis will be on activities supporting introduction of new weapon systems into operational use. Cooperation within the NATO framework will facilitate our units to conduct exercises in military formations which we on our own are not able to organize in all their complexity (brigade or fleet level exercises and similar).

In order to minimize expenditures while developing future military capabilities, it is necessary to include methods of experimental science at the earliest stage possible. Organizational entities will be established and personnel educated for the concept development and experimentation.

The concept of lessons learned, introduced in the previous period, has not been completely integrated into the system yet. Considering its importance, it is necessary not only to pursue but also to boost its development and incorporate it into the whole structure of the Armed Forces, as well as to integrate it with the NATO lessons learned system.

DEPLOYMENT AND MOBILITY

The Armed Forces will develop capabilities for deployment of forces on the territory of the Republic of Croatia, thus projecting national capabilities to desired areas.

Za potrebe sudjelovanja u NATO, EU i UN vođenim operacijama i misijama i drugim međunarodnim aktivnostima Oružanih snaga donijet će se odluka o optimalnom modelu strateškog transporta za svaku konkretnu situaciju s obzirom na njezinu specifičnost.

Republika Hrvatska već je potpisala više bilateralnih i multilateralnih sporazuma sa strateškim partnerima koji osiguravaju ispomoći u pitanjima strateškog transporta, pristupila je relevantnim savezničkim programima i organizacijama, a potписан je i niz komercijalnih aranžmana s pružateljima usluga prijevoza u kopnenom, pomorskom i zračnom prijevozu. U idućim godinama postojeći će se spektar potencijalnih pružatelja usluga strateškog prijevoza proširiti i ojačati kako bi se za svaku potrebu i

konkretnu situaciju osigurao pravovremen, kvalitetan i siguran strateški transport snaga.

UPORABA

Oružane snage razvijat će i održavati sposobnosti kojima će osigurati provedbu borbenih i neborbenih operacija u cilju obrane vlastitog teritorija i zaštite nacionalnih interesa na kopnu, moru i zraku te kibernetičkom prostoru u suradnji s civilnim institucijama u Republici Hrvatskoj i Saveznicima.

Rasporedom i organizacijom, Oružane snage osiguravaju svestranost, fleksibilnost i djelotvornost združenog djelovanja, a učinkovita logistička potpora osigurava održivost u provedbi operacija. Razvijanjem odgovarajućih sposobnosti i konceptualnih rješenja te oslanjanjem na savezničke snage pridonijet će se odvraćanju od mogućih prijetnji.

Strateško komuniciranje, proaktivno i usklađeno djelovanje odnosa s javnošću, informacijskih i psiholoških operacija s ostalim aspektima uporabe snaga u potpori ciljeva operacije, dosad nije bilo sustavno razvijano.

U predstojećem kratkoročnom razdoblju definirat će se doktrinarni temelji na kojima će se dalje razvijati moderni sustav strateškog komuniciranja.

Kopnene snage temelje svoj razvoj na gardijskim brigadama, s jasno naglašenim prioritetom dostizanja sposobnosti mehanizirane (srednje) brigade pješaštva. Fleksibilna struktura kopnenih snaga omogućuje moduliranje snaga u borbene grupe mehaniziranog pješaštva.

Oružane snage će za djelovanje u koprenom operativnom okružju posebno razvijati i održavati sposobnosti združenog manevra i združene vatre te ih povezati s drugim sposobnostima.

Združeni manevr će se razvijati i održavati kroz sposobnosti: provedbe izviđanja, prikrivanja vlastitih snaga i namjera, provedbe operacija visokog intenziteta, osiguranja pokretljivosti, ubacivanja snaga zračnim putem, osiguranja prostora od ključne važnosti te provedbe operacija u zahtjevnim klimatskim uvjetima.

Transport of forces at an operational level will be conducted by utilizing our own or contracted capacities relying on economic capacities of the Republic of Croatia.

For the purposes of participating in NATO, EU and UN operations and missions and other international activities of the Armed Forces, decision will be reached on the optimal model of strategic transport for each particular situation, considering its specific characteristics.

The Republic of Croatia has already signed several bilateral and multilateral agreements with strategic partners, which ensure the assistance in strategic transport issues. Likewise, it has joined relevant allied programmes and organizations and signed a number of commercial arrangements with suppliers of land, maritime and air

transport. In the years to come, the existing spectrum of potential suppliers of strategic transport will be expanded and strengthened in order to ensure timely, high-quality and safe strategic transport of forces for every demand and each particular situation.

EMPLOYMENT

The Armed Forces will develop and sustain the capabilities to ensure the conduct of combat and non-combat operations with the aim of defending own territory and protecting national interests on land, at sea and in the air, as well as in cyber space, in cooperation with civilian institutions in the Republic of Croatia and with the allies.

By its disposition and organization the Armed Forces are ensuring versatility, flexibility and efficiency of joint action, while the efficient logistics support provides sustainability in the conduct of operations. The development of relevant capabilities and conceptual solutions, combined with reliance on allied forces will contribute to deterrence of possible threats.

Strategic communication, proactive and synchronized functioning of public relations, information and psychological operations with other aspects of the employment of forces in support of operation goals, have not been systematically developed thus far. In the upcoming short-term period, doctrinal foundations upon which modern system of strategic communication is to be developed will be defined. Land forces base their development on guard brigades, with a clearly emphasized priority of reaching the capability of a mechanized medium infantry brigade. Flexible structure of land forces allows for modulation of forces into mechanized infantry combat groups. For the operation in land operational environment the Armed Forces will particularly develop and sustain joint manoeuvre and joint fire capabilities and connect them with other capabilities.

Joint manoeuvre will be developed through the following capabilities: to conduct reconnaissance, to conceal own forces and intentions, to conduct high intensity operations, to ensure mobility, to secure the key impor-

Sposobnost združene vatre razvijat će se osloncem na novi dalekometni sustav samohodnih haubica PzH 2000 s ambicijom uvođenja u operativnu uporabu vođenog i pametnog streljiva za povećavanje preciznosti i smanjivanje kolateralnih šteta.

Sposobnosti združenog manevra i združene vatre senergijski će se povezati sa sposobnostima provedbe specijalnih, psiholoških i informacijskih operacija te sposobnostima civilno-vojne interakcije.

Opremanjem i razvojem postrojbi Hrvatske kopnene vojske jačat će se vatrena moć, sposobnost protuoklopne borbe, mobilnost na bojnom polju, zaštita snaga borbenih postrojbi te provesti jačanje i reorganizacija postrojbi borbene i logističke potpore.

U tu svrhu dovršit će se uvođenje u operativnu uporabu borbenog oklopног vozila pješaštva BOV PATRIA CRO, uvest će se u operativnu uporabu samohodne haubice PzH 2000 i vozila MRAP u svim inačicama, a istovremeno će se nastavkom revizije tenkova M-84 i osiguranjem visoke razine njihove ispravnosti održavati oklopne sposobnosti hrvatske kopnene vojske.

Važna prilagodba teritorijalnog rasporeda snaga kopnene vojske potrebama nacionalne sigurnosti učinjena je tijekom 2017. godine uredenjem i ponovnim aktiviranjem vojne lokacije u Sinju te uspostavljanjem u Vukovaru, a nastaviti će se u Varaždinu čime će se značajno poboljšati pokrivenost teritorija Republike Hrvatske i time povećati brzinu reakcije u zadaćama obrane nacionalnog teritorija i pomoći stanovništvu.

Pomorske snage nositelj su provedbe operacija u zaštiti teritorija, suvereniteta i interesa Republike Hrvatske na moru. Svojim teritorijalnim rasporedom, organizacijom, borbenim i neborbenim sustavima razvijat će i održavati sposobnosti za integraciju drugih sastavnica Hrvatske vojske i savezničkih snaga u operacijama na pomorskom bojištu.



Dijelom snaga, u suradnji sa zračnim snagama, nastaviti će osiguravati zaštitu prava i interesa Republike Hrvatske u području Zaštićenoga ekološko-ribolovnog pojasa Republike Hrvatske.

Za djelovanja u pomorskom i priobalnom operativnom okružju naglasak će biti na razvoju i održavanju sposobnosti osiguranja slobode plovidbe i kretanja, provedbe združenog manevra i združenih vatri, mornaričko-desantnog djelovanja, minskog i protuminskog djelovanja te nadzora mora.

Kako bi pomorske snage mogle biti angažirane zajedno sa snagama Saveznika u širokom spektru operacija i misija, prioritet će biti na razvoju borbene održivosti i zaštite brodova.

Hrvatska ratna mornarica formirat će satniju mornaričkog pješaštva kao jezgru razvoja sposobnosti borbe u priobalnom području.

tance areas and to conduct operations in demanding climate conditions.

The development of the joint fire capability will rely on a new PzH 2000 long range artillery system with the ambition to introduce guided and smart ammunition into operative use in order to increase precision and decrease collateral damage.

Joint manoeuvre capability and joint fire capability will be synergistically connected with the capability to conduct special, psychological and information operations, as well as civil-military interaction.

Equipping and developing of the Croatian Army will result in stronger firepower, antitank combat capability, battlefield mobility and combat units force protection, as



well as in strengthening and reorganization of combat and logistics support units.

For this purpose, the introduction of the combat armoured infantry vehicle BOV PATRIA CRO into operative use will be completed. Furthermore, self-propelled PzH 2000 howitzers and all versions of MRAP vehicle will be introduced in the operative use, and at the same time the armoured capabilities will be preserved through the overhaul of M-84 tanks.

A significant adjustment of territorial disposition of the Croatian land forces to national security requirements was made during 2017 by reconstructing and reactivating military facilities in Sinj and Vukovar, and it will continue in 2018 in Varaždin. This will significantly improve territorial coverage of the Republic of Croatia, increase the response speed in conduct of national territory defence tasks and provide assistance to the population.

Maritime force is responsible for the conduct of operations protecting the territory, sovereignty and interests of the Republic of Croatia at sea. It will utilize its territorial disposition, organization and combat and non-combat systems to develop and sustain the capabilities

for integration of other components of the Armed Forces and Allied forces into operations on maritime battlefield. Likewise, it will also employ a portion of their forces to continue, in cooperation with the Air Force, with ensuring the protection of the Republic of Croatia's rights and interests in the area of the Ecological and Fisheries Protection Zone.

As to the activities in maritime and littoral operational environment, the emphasis will be on development and sustaining of the capabilities to ensure the freedom of navigation and movement, to conduct joint manoeuvres and joint fires, to conduct amphibious operations, to engage in mine and countermine operations and to conduct maritime surveillance. In order for the maritime force to be able to participate with allied forces in a wide range of operations and missions, development of combat sustainability and protection of ships will be a priority.

The Croatian navy will organize a marine infantry company as a core unit for the development of capability for combat in coastal area.

Nastavlja se opremanje Obalne straže Republike Hrvatske izgradnjom i uvođenjem u operativnu uporabu obalnoga ophodnog broda.

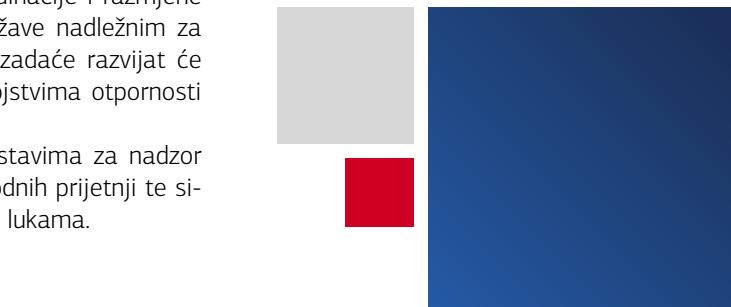
Za zadaće nadzora mora i izgradnju operativne situacijske slike unaprijedit će se postojeće mornaričke sposobnosti i jačati mehanizmi koordinacije i razmjene podataka s ostalim institucijama države nadležnim za sigurnost pomorske plovidbe. Za te zadaće razvijat će se senzorski sustavi s potrebnim svojstvima otpornosti i redundancije.

Posebna pažnja posvetit će se sustavima za nadzor podvodne situacije i uklanjanja podvodnih prijetnji te sigurnosti pomorske plovidbe i pristupa lukama.

Postojeći teritorijalni raspored pomorskih snaga te objekata infrastrukture zadovoljava potrebe, uz naglašenu potrebu za investicijskim održavanjem dijela objekata, kao i potrebu za izgradnju i uređenje infrastrukture u vojnoj lokaciji u Pločama za potrebe ustrojavanja postrojbe mornaričkog pješaštva.

Zračne snage razvijaju i osiguravaju sposobnosti: nadzora i zaštite zračnog prostora, bliske zračne potpore, protuzračne obrane, transporta ljudstva i tehnikе, potpore kopnenim, mornaričkim, specijalnim snagama te civilnim institucijama. Ove sposobnosti razvijaju se vlastitim kapacitetima za nadzor zračnog prostora i integracijom u saveznički sustav protuzračne i proturaketne obrane, višenamjenskim borbenim avionom i borbenim i transportnim helikopterima. U tom smislu je naglašen prioritet u uvođenju u operativnu uporabu višenamjenskoga borbenog aviona četvrte generacije čija se inicijalna operativna sposobnost planira dostići 2020. godine.

Dovršit će se projekt uključivanja u NATO integrirani sustav protuzračne i proturaketne obrane (NATINAMDS). Ključne komponente ove sposobnosti su modernizirani radarski sustav FPS-117 i višenamjenski borbeni avion.



Potpri združenim operacijama zračne snage provodit će laki borbeni helikopter OH-58 D nakon dostizanja njihovih punih operativnih sposobnosti i transportnim helikopterima Mi-8/Mi-171Sh koji će u dugoročnom razdoblju biti zamijenjeni srednjim transportnim helikopterima zapadnog podrijetla, o čemu će u 2018. godini biti izrađena studija.

Sposobnost gašenja požara iz zraka održavat će se postojećim zrakoplovima za gašenje požara.

Prioritet će biti na projektu izgradnje prateće infrastrukture za potrebe eskadrile višenamjenskoga borbenog aviona.

Postojeći teritorijalni raspored zrakoplovnih baza i prateće infrastrukture u cijelosti zadovoljava potrebe Hrvatske vojske, ali postoje određeni nedostaci infrastrukturnih objekata koji narušavaju njihovu funkcionalnost. Stoga će se u predstojećem razdoblju modernizirati infrastruktura, za što će se uz sredstva iz državnog proračuna nastojati maksimalno iskoristiti i sredstva iz NATO fondova namijenjena financiranju zajedničke infrastrukture.

The equipping of the Coast Guard will be continued by construction and introduction into operational use of a coastal patrol ship.

As to the maritime surveillance tasks and development of common operational picture, existing naval capabilities will be improved but also mechanisms for coordination and exchange of data with other state institutions governing maritime navigation will be strengthened. For the completion of these tasks specialized sensor systems containing necessary resilience and redundancy features will be developed.

Special attention will be given to underwater control and threat elimination systems, as well as to maritime navigation safety and access to harbours.



Existing territorial disposition of the maritime force and infrastructural facilities satisfy the needs. Still, there is a stressed need for investment maintenance of portion of the facilities. Likewise, it is necessary to build and furnish the whole infrastructure of the military complex in Ploče for the purpose of organizing a marine infantry unit. Air Force develops and provides the capabilities for the following: airspace surveillance and protection, close air support, air defence, transport of personnel and equipment, support to Land, Maritime and Special Forces and to civilian institutions. These capabilities are developed by one's own capacities for national airspace control and by integration in allied system for air and missile defence with multirole combat aircrafts and combat and cargo helicopters. In this regard, the acquisition and introduction of the new fourth generation multirole combat aircraft, the initial operational capability of which is planned for 2020, is a matter of major priority.

The project of joining the NATO Integrated Air and Missile Defence System (NATINAMDS) will be completed. Modernized FPS-117 radar system and multirole combat aircraft are the key components of this capability.

The Air Force will provide combat support to joint operations with light combat OH-58 D helicopters along with transport helicopters Mi-8/Mi-171Sh, which will in mid-term period be replaced with medium-size transport helicopters of western origin, which will be outlined in the study to be developed in the first half of 2018.

The capability to fight fires from air will be sustained by the existing firefighting aircrafts.

The development of a project on the supporting infrastructure for the needs of multirole combat aircraft squadron will be a priority.

Current territorial disposition of air bases and supporting infrastructure satisfies the needs of the Armed Forces. Still, there are certain deficiencies with regard to infrastructural facilities which reduce their functionality. Therefore, in the upcoming period the infrastructure will be modernized using national funding, supplemented by eligible NATO funds which are granted for the purpose of financing the common infrastructure.

Specijalne snage će uz kopnene razvijati i sposobnosti zračnih i pomorskih sastavnica, a u srednjoročnom razdoblju poseban naglasak bit će na razvoju interoperabilnosti s NATO zapovjedništvima specijalnih snaga s ciljem unaprjeđenja sposobnosti planiranja i djelovanja u združenom okružju.

ODRŽIVOST

Oružane snage nastaviti će s razvojem učinkovitog, pouzdanog, prilagodljivog, združenog i integriranoga logističkog sustava dostatnog za provedbu potpornih aktivnosti logističke i zdravstvene potpore, što uključuje reorganizaciju i optimizaciju logističkih procesa i uporabe resursa

te razvoj informacijskog sustava za upravljanje i razmjenu logističkih informacija.

Jedan od prioriteta bit će na nastavku reorganizacije sustava zdravstvene potpore Oružanih snaga u smjeru daljnje strukovne centralizacije, ali i uvođenja modularnih elemenata u organizacijskoj strukturi zdravstvenih postrojbi interoperabilnih sa snagama Saveznika i potrebbama angažiranja u potpori civilnih institucija. U srednjoročnom razdoblju težište će biti na razvoju sposobnosti razmjestive zdravstvene potpore, odnosno poljske bolnice šatorskog ili kontejnerskog tipa (ROLE-2), kao i zahtjeve koji se pred sustav zdravstvene potpore postavljaju u situaciji narastanja snaga.

Održavanje i kontinuiran razvoj sposobnosti potpore zemlje domaćina (Host Nation Support, HNS), odnosno potpore koju Republika Hrvatska pruža snagama članica Saveza i drugih partnerskih zemalja na teritoriju Republike Hrvatske u slučajevima njihovog angažiranja u provedbi vojnih operacija ili vježbi, pružanja pomoći kod prirodnih, tehničko-tehnoloških ili ekoloških nesreća ili tijekom njihovog prolaza kroz teritorij Republike Hrvatske, od posebne je važnosti za nacionalnu sigurnost.



Radi se o sposobnosti koja uključuje angažiranje više državnih tijela. Stoga će u idućem razdoblju naglasak biti na dalnjem reguliraju pravnih i organizacijskih aspekata ove kompleksne sposobnosti, unaprjeđenju mehanizama međuresorne koordinacije kao i planskih, provedbenih i administrativnih procedura vezanih uz pitanja potpore zemlje domaćina.

ZAPOVIJEDANJE, NADZOR I KONZULTACIJE

Sustav zapovijedanja ubrzano će se modernizirati u funkcionalnom i organizacijskom smislu propisivanjem i standardiziranjem procesa i procedura zapovijedanja i operacijskog planiranja, te uvježbavanjem namjenski organiziranih zapovjednih struktura za upravljanje združenim operacijama. U potpori ovome procesu provest će se odgovarajuća infrastrukturna modernizacija koja će pratiti potrebe za mobilnošću zapovjednih elemenata i sigurnosti razmjene informacija.

Special Forces will, beside land capabilities, develop air and maritime capabilities. In the medium term, the emphasis will be on the development of interoperability with higher NATO Special Forces commands, with the aim of improving the capability for planning and engagement in joint environment.

SUSTAINABILITY

The Armed Forces will continue to develop an efficient, reliable, adaptable, joint and integrated logistics system, sufficient for conduct of logistics and medical support. This implies reorganization and optimization of logistic processes and use of resources, as well as the develop-



ment of information system for management and exchange of logistic information.

One of priorities will be a continuation of reorganization of the Armed Forces medical support system in direction of further professional centralization. Introduction of modular elements into the organizational structure of medical units interoperable with allied forces and demands to engage in civilian institutions support will be pursued. In the medium term, the focus will be on the development of the deployable medical support capability, namely the deployable ROLE-2 field hospital, as well as on additional requirements that the medical support system should provide in situation of the build-up of forces.

Sustaining and continuous development of Host Nation Support capability – the support which the Republic of Croatia provides to the Alliance member forces and other partner countries on the territory of the Republic of Croatia during their engagement in operations or exercises, providing assistance in cases of natural, man-made accidents or during their transit through the territory of the Republic of Croatia – is of special importance for national security. This capability goes beyond

the Ministry of Defence as a leading institution and implies active involvement of other governmental bodies. Therefore, in the upcoming period the emphasis will be on further regulation of legal and organizational aspects of this complex capability, as well as on the improvement of interagency coordination mechanisms, planning, implementation and administrative procedures related to host nation support issues.

COMMAND, CONTROL AND CONSULTATIONS

The command system will be rapidly modernized in functional and organizational sense. This will be accomplished by regulation and standardization of command and operational planning processes, as well as by training task organized command structures for conducting joint operations. In support of this process an adequate infrastructural modernization will be conducted, which will satisfy the demand for the mobility of command elements and information exchange security.



Proces operacijskog planiranja unaprjeđivat će se do punе kompatibilnosti s NATO-ovim procesom planiranja. Standardizirani proces donošenja vojne odluke i operacijskog planiranja u Oružanim snagama integrirat će se u nacionalni mehanizam krznog rukovođenja i sustav domovinske sigurnosti. Intenzivirat će se međuresorna suradnja u cilju integriranog odgovora na krize.

Oružane snage održavat će sposobnost formiranja dvaju zapovjedništava za zdržene operacije obrane nacionalnog teritorija.

Zbog važnosti i kompleksnosti procesa operacijskog planiranja, a posebice zbog zahtjeva pravodobnosti planiranja, razradit će se program i mehanizam planske pripreme namjenskih zapovjedništava operativne razine

kroz intenzivnu stožernu obuku, koristeći postojeće stožerne i zapovjedne organizacijske elemente kao temelj za uspostavu zapovjedništva operacije.

Unaprijedit će se proces generiranja i praćenja slike na bojištu s ciljem izgradnje situacijske svjesnosti i brzeg i kvalitetnijeg donošenja odluka.

Povećanje sposobnosti protivnika da kibernetičkim i drugim elektroničkim djelovanjima ometaju, razgrađuju ili uništavaju sustave zapovijedanja traži veću otpornost zapovjednih arhitektura, a snage se moraju redovito uvježbavati kako bi djelovale u najsloženijim uvjetima degradiranog okružja.

Oružane snage ubrzat će razvoj jedinstvenog komunikacijsko-informacijskog sustava koji podrazumijeva informacijsku infrastrukturu na kojoj su implementirani temeljni servisi i potrebeni funkcionalni servisi sposobni za automatsku razmjenu informacija i sučelja prema razmjestivim komunikacijsko-informacijskim sustavima, kao i drugim tijelima i organizacijama u sustavu nacionalne sigurnosti ili prema saveznicima u NATO-u i Europskoj uniji.

1	0	1	0	1
0	0	0	0	0
0	1	0	1	0
1	0	1	0	1
1	0	1	0	1
0	1	0	1	1
0	0	0	1	1
1	0	1	0	1
0	1	0	1	1
0	0	0	0	0
1	1	1	0	0
0	1	0	1	1
0	1	0	1	1
1	1	1	0	0
0	0	0	0	0
1	0	1	0	0
1	1	1	1	0
1	0	1	0	1
1	0	1	0	0

U razvoju sposobnosti konzultacije unaprijedit će se nacionalne procedure i mogućnosti distribucije i analize relevantnih informacija kreiranih u okviru Saveza proširenjem korištenja NATO klasificiranih mreža.

ZAŠTITA

Sposobnosti vezane za sigurnosni element zaštite razvijat će se dogradnjom sustava tehničke i fizičke zaštite osoba, objekata i imovine s naglaskom na razvoju sposobnosti za odgovore na nove oblike prijetnji; razvojem biometrijskih sposobnosti u suradnji s drugim državnim institucijama i organizacijama te NATO Saveznicima; dogradnjom sustava informacijske sigurnosti naglaskom na implementaciju mjera fizičke, tehničke i kriptološke zaštite podataka.

Pristupit će se redefiniranju sustava informacijske sigurnosti u obrambenom resoru. Kao jedna od važnih mjeđu proširit će se dostupnost i korištenje klasificiranih informacijskih i komunikacijskih sustava, kako nacionalnih

Operation planning process will be improved until fully compatible with NATO planning process. Standardized military decision-making and operational planning process in the Armed Forces will be integrated into the mechanism for national crisis management and homeland security system. Inter-agency cooperation will be intensified with the aim of providing an integrated crisis response. The Armed Forces will sustain the capability for organizing, simultaneously, two commands for joint operations for the defence of the national territory.

Due to the importance and complexity of operational planning process, particularly of requirements for timely planning, the programme and mechanisms for preparation and activation of task organized operational level



commands will be elaborated. It will be achieved through intensive staff training and employment of existing staff and command organizational elements as a foundation for the establishment of the operation command.

The process of generating and monitoring the battlefield picture will be improved with the aim of building situational awareness, as well as quicker and high-quality decision making.

The increase of the adversary's capability to jam, decompose or destroy command systems by using cyber and other electronic operations, calls for a greater resilience of command architectures, and forces should receive adequate training on regular basis to be able act in the most complex conditions of degraded environment.

The Armed Forces will speed up development of a unified communication-information system which includes information infrastructure with implemented basic and other required functional services capable of automatic information and interface exchange towards deployable communication-information systems, as well as towards other bodies and organizations in national security system or to allies in NATO and the European Union.

The development of the consultation capability will improve national procedures and possibilities for distribution and analysis of relevant information created within the framework of the Alliance by expanded use of NATO classified networks.

PROTECTION

Capabilities related to the security protection element will be developed through upgrading of the information security system with an emphasis on the implementation of physical, technical and cryptology data protection measures; through development of biometrics capabilities in cooperation with other state institutions and organisations and NATO allies; through information security system upgrade with emphasis on physical, technical and cryptology data protection measures.

The information security system in the defence sector will be redefined. One of the important measures will be expanding of the accessibility and use of the classified

tako i NATO-a i Europske unije. Širenje korištenja vodit će se načelom „potrebe-da-znaju“. Pravila informacijske sigurnosti trebaju na najmanju moguću mjeru smanjiti svaku mogućnost otjecanja podataka, ali istodobno korisnicima ne smiju biti zapreka za njihov svakodnevni rad.

Kao važni dijelovi obrambenog elementa zaštite koje će se dodatno razvijati u idućem razdoblju ističu se unaprjeđenje sustava nuklearno-biološko-kemijske zaštite uvezanog s civilnim institucijama te NATO-om i Europskom unijom te unaprjeđenje sustava antiterorističkog i protudiverzijskog djelovanja u Oružanim snagama.

Vojna policija nastavit će s razvojem sposobnosti uzgoja službenih pasa i obuke vodiča službenih pasa za međuresorne potrebe različite namjene.

Razvojem tehnologije i njezinim sve širim korištenjem kibernetički prostor postaje od ključne važnosti za funkciranje države, gospodarstva i društva u cjelini.

Izraditi će se koncept djelovanja obrambenog resora u kibernetičkom prostoru, koji će se uskladiti sa svim relevantnim akterima javne uprave, tvrtkama i civilnim institucijama koje djeluju na ovom području. Studijom će se definirati sposobnosti djelovanja u kibernetičkom prostoru u operacijama Oružanih snaga. Studija će predložiti pravne, organizacijske i doktrinarne prilagodbe koje će u idućem razdoblju biti potrebne kako bi obrambeni resor bio u stanju dati svoj puni doprinos ostvarivanju interesa Republike Hrvatske u kibernetičkom prostoru.

Oružane snage djelovat će proaktivno razvijajući vlastite sposobnosti kibernetičke obrane uključujući i vlastita organizacijska rješenja.

Oružane snage će nastaviti razvijati nove i modernizirati postojeće sposobnosti obrane vlastitoga kibernetičkog prostora kojima se sprječava neovlašteni pristup podacima na komunikacijsko-informacijskim sustavima te osigurava povjerljivost, integritet i raspoloživost podataka.

Posebna važnost dat će se razvoju svih elemenata sposobnosti kibernetičke zaštite razmjestivih komunikacijsko-informacijskih sustava postrojbi u operacijama.

INFORMIRANJE

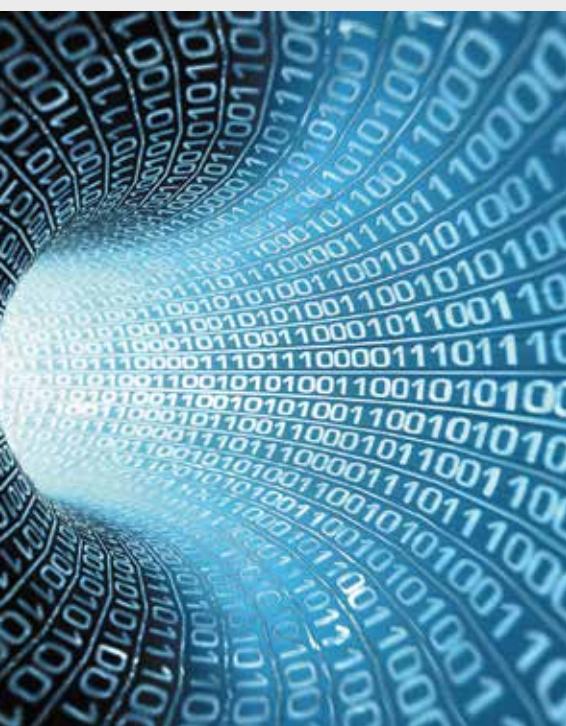
U cilju izbjegavanja strateškog i operativnog iznenadeњa, Vojna sigurnosno-obavještajna agencija i Oružane snage i dalje će razvijati sposobnosti za pravodobno otkrivanje indikatora ranoga upozorenja za trenutačne i prijetnje u nastajanju, kao i sposobnosti prikupljanja obaveštajnih podataka u potpori svih razina odlučivanja u obrambenom resoru, sustavu zapovijedanja te snagama u operacijama. Zbog toga će se uložiti dodatni napor u razvoj i opremanje novim sustavima, modernizaciju postojećih sustava za strateško elektroničko izviđanje te za nadzor radarskim i bespilotnim sustavima.



KIBERNETIČKI ŠTIT 2018

information and communication systems – both national and those of NATO and the European Union. The expanding of use will be based on the “need-to-know” principle. The rules of information security should decrease the possibility of information leakage to the lowest possible level, but should not interfere with users’ daily activities.

Improvement of the nuclear, biological and chemical security system interconnected with civilian institutions, NATO and the European Union, as well as the improvement of the counter-terrorist and counter-diversion activities within the Armed Forces, both of which are important portions of the defence protection element, will be further developed in the coming period.



The Military Police will continue to develop the capability to breed and train military working dogs as well as to train the working dog handlers for different inter-agency needs.

Due to the development of technology and its large-scale use, cyberspace is becoming crucially important for the functioning of the state, its economy and society as a whole.

The concept of engaging the defence sector in cyberspace, based on the concept of homeland security, will be developed and harmonized with all relevant public administration actors, enterprises and civilian institutions active in this field. The study will be carried out to define the capability for engagement in cyberspace in the Armed Forces operations. The study will propose legal, organizational and doctrinal adjustments which will enable the defence sector to give its full contribution to the achievement of the interests of the Republic of Croatia in cyberspace.

The Armed Forces will act proactively by developing their own cyber defence capabilities, including their own organizational solutions.

The Armed Forces will continue developing the new and modernizing the existing capabilities for defending their own cyberspace, preventing unauthorised data access in communication and information systems and ensuring confidentiality, integrity and data availability.

The development of all the elements relevant to the capability for cyber protection of deployable communication and information systems of units in operations will be of special significance.

PROVIDING INFORMATION

In order to avoid strategic and operational surprises, the Military Security and Information Agency and the Armed Forces will continue modernization and development of capabilities for timely detection of early warning indicators of immediate and emerging threats, as well as capabilities for intelligence data gathering in support of all levels of decision making in defence sector, command system and forces in operations.

Vojna sigurnosna i obavještajna djelatnost i dalje će se razvijati kao jedinstveni sustav u sklopu sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske, s primarnom misijom potpore obrambenom resoru i djelovanju Hrvatske vojske, a njegovo djelovanje kontinuirano se uskladjuje s ukupnim sposobnostima sigurnosno-obavještajnih sustava Republike Hrvatske, NATO-a i Europske unije.

U skladu s naučenim lekcijama iz vježbi i operacija razmatrat će se i prilagođavati doktrinarni model, kao i organizacija i obuka pripadnika vojnoga sigurnosnog i obavještajnog sustava. Pristupit će se intenzivnjem razvoju obavještajnog djelovanja u kibernetičkom prostoru kao zasebnom operativnom okružju.

Vojni sigurnosni i obavještajni sustav provodit će mjere u suradnji s nadležnim institucijama u Republici Hrvatskoj i sa Saveznicima s ciljem pravovremenog otkrivanja i precizne atribucije raznih oblika hibridnog djelovanja protiv Republike Hrvatske.

Republika Hrvatska i njezin obrambeni resor izloženi su obavještajnom djelovanju raznih organizacija, a kao članica NATO-a i Europske unije obavještajno je zanimljiva regionalnim i globalnim akterima.

Protuobavještajno djelovanje i potpora sigurnosti u obrambenom resoru usmjerit će se na suprotstavljanje takvom obavještajnom djelovanju i s njim povezanim prijetnjama i rizicima s posebnim naglaskom na potporu operacijama Oružanih snaga.



2.4. **RAZVOJ OBRANE U MODERNOME HRVATSKOM DRUŠTVU**

2.4.1. **ČOVJEK U SREDIŠTU PROMIŠLJANJA**

Domovinski rat je potvrdio ključnu ulogu ljudske dimenzije Hrvatske vojske koja se i danas prepoznaje u domoljublju, požrtvovnosti, profesionalnosti i inovativnosti njezinih pripadnika. Stoga u svim razmatranjima razvoja Hrvatske vojske, ali i obrambenog resora u cjelini, čovjek mora biti u središtu promišljanja kao nositelj razvojnog potencijala.

Nastaviti će se davati prioritet promicanju vojnog poziva i vrijednosti Domovinskog rata, povećanju standarda života, rada i obuke pripadnika Hrvatske vojske te definiranju novih ili prilagodbi postojećih modela koji podupiru te ciljeve.

Therefore, considerable efforts will be made in development and equipping with new systems, modernization of the existing systems for strategic electronic reconnaissance, as well as with radar and *unmanned aerial systems*.

Military security and intelligence capability will be developed as a unified system within the security-intelligence system of the Republic of Croatia with the primary mission of providing support to the defence sector and activities of the Armed Forces. Its activities are being continually harmonized with the overall capabilities of the security-intelligence systems of the Republic of Croatia, NATO and the European Union.



In accordance with the lessons learned from exercises and operations, a doctrinal model, organization and training of the military security-intelligence system personnel will be continually analysed and adjusted.

A more intense development of intelligence activities in cyberspace as a separate operational environment will be conducted.

The military security-intelligence system will conduct measures in cooperation with the responsible institutions in the country and with allies in order for a timely detection and attribution of various forms of hybrid activities against the Republic of Croatia.

The Republic of Croatia and its defence sector are exposed to intelligence activities of various organizations. The Republic of Croatia, being a NATO member, is interesting intelligence-wise to regional and global actors. Counter-intelligence activities and security support in the defence sector will be directed toward opposing such intelligence activities and related threats and risks, with a particular emphasis on support for the Armed Forces operations.

2.4. DEVELOPMENT OF DEFENCE IN MODERN CROATIAN SOCIETY

2.4.1 MAN IN THE CENTRE OF CONSIDERATION

Homeland War confirmed the key role of the human dimension of the Armed Forces that is recognized even nowadays in patriotism, self-sacrifice, professionalism and innovativeness of their members. Therefore, in all considerations of the development of the Armed Forces and the entire defence sector, a man has to be in the centre of consideration, as a bearer of the developmental potential. Continuous priority will be given to the promotion of the military vocation and values of the Homeland War, improvements in living, work and training standards of the members of the Armed Forces as well as to defining new or modifications of existing models supporting these goals.



Izmijenjena zakonska regulativa koja se odnosi na pitanja obrane, posebno Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, preuvjet je za daljnju modernizaciju sustava upravljanja ljudskim potencijalima.

Sustav upravljanja ljudskim potencijalima će se iz administrativne funkcije pretvoriti u upravljačku domenu, koja će uskladivati i razvijati kompetencije osoblja sa zahtjevima radnog okružja, otvoriti perspektivu osobnog razvoja osoblja te unaprijediti skrb o pravima i interesi- ma svojih pripadnika.

Ministarstvo obrane potvrđit će se kao poželjan poslodavac na tržištu rada uvođenjem sustavnih mjera u kojem će svaki pojedinac prepoznati perspektivu osobnog razvoja.

Razvoj gospodarstva u Republici Hrvatskoj i razne profesionalne opcije mladih ljudi stvaraju obvezu prilagođavanja postojećeg modela prijema i zadržavanja osoblja natjecanju na tržištu rada.

U predstojećem srednjoročnom razdoblju uspostaviti će se institucionalno uravnotežen i učinkovit te dugoročno održiv sustav upravljanja ljudskim potencijalima koji će biti u potpori izgradnje sposobnosti Hrvatske vojske, kvalitativnog rasta te dobrobiti pojedinka i obrambenog resora u cjelini. Temelj novouspostavljenog sustava bit će transparentnost koja će osoblju osigurati jasne informacije u smislu njihova statusa i perspektive, promovirajući kvalitetu.

Uz ostalo, novi sustav podrazumijeva uspostavu odgovarajuće strukture dodataka na plaću i poticajnih mjera koje će biti u funkciji poticanja radne izvrsnosti i preuzimanja više razine odgovornosti. Uvažavat će se i odgovarajuće vrednovati posebnost i zahtjevnost pojedinih dužnosti, poteškoće koje proizlaze iz obnašanja službe te razvijati ciljani programi u potpori dobrobiti i kvaliteti obiteljskog života pripadnika Hrvatske vojske.

Pripadnicima Hrvatske vojske raspoređenima na službu izvan mjesta prebivališta, uključujući i prvozaposlene časnike, omogućit će se naknada za stanovanje.

Uspostaviti će se odgovarajući institucionalni sustav priznavanja vrijednosti vojne službe kao posebnog i visoko vrijednog doprinosa društvenoj zajednici u cilju jačanja društvenog položaja pripadnika vojne organizacije. Ugovorom o vojničkoj službi omogućit će se zaposlenje na neodređeno vrijeme toj kategoriji vojnih osoba te se time postiže se sigurnost zaposlenja i mogućnost životnog i finansijskog planiranja uz sva prava koja rad na neodređeno vrijeme nosi.

Sustav tranzicije oblikovati će se težišno tako da izdvojeno osoblje ostaje u funkciji dobrobiti društva i nakon izlaska iz vojne organizacije. Tranzicija će se osnažiti integracijom s programima stručnog ospozobljavanja i zapošljavanja te prepoznavanjem vojnog obrazovnog i obučnog sustava od tržišta rada, uključujući potvrđivanje stečenih kvalifikacija.

Amendments or adjustments of regulation relating to defence issues will be carried out. This, in particular, refers to the Law on Service in the Armed Forces – a precondition for further modernization of the system of human potentials management.

The system of managing human potentials will change from an administrative function into a key management domain. It will harmonize and develop competencies of the personnel with requirements of the working environment, open prospects of the personnel development and elevate the care about rights and interests of its members.

The Ministry of Defence will be acknowledged as a desirable employer on labour market through introduction of the system of human potentials management in which each individual will recognize the potential for personal development and care about their rights and interests. Development of economy in the Republic of Croatia and a great number of professional options for young people create an obligation to adjust existing model of acquisition and retention of personnel against competition in the labour market. In the forthcoming medium term, an institutionally balanced, efficient and long-term sustainable system of managing human potentials will be established. It will provide support to building capabilities of the Armed Forces, qualitative growth and well-being of the individual and defence sector on the whole. The basis of the newly established system will be transparency that will provide clear information to personnel in terms of their status and prospects, promoting quality.

The new system implies an appropriate structure of allowances, benefits, remunerations, subsidies and incentives that will be in function of encouraging performance excellence and assuming higher level of responsibility.

The specificity and high demands of some duties will be taken into consideration and evaluated in appropriate manner – difficulties that result from carrying out of service, real work load of each individual and tailored programme will be developed in support of the well-being and quality of family life of the members of the Armed Forces. New regulations regarding provision of accommodation will additionally provide support to members deployed to service outside the place of residence, including officers employed for the first time.

An appropriate institutional system of recognizing the merits of military service will be established as a special and highly valued contribution to social community aimed to strengthen social position of the military organization members. Within regulation of the system of military contractual service, the goal is to reconcile a need for steady employment with necessity of a relatively short duration of the military service.

S obzirom na ulogu obrambenog resora u sustavu domovinske sigurnosti, specifičan prioritet sustava upravljanja ljudskim potencijalima bit će razvoj civilne eksper-tize u području obrane, koji podrazumijeva uspostavu posebnih modela profesionalnog razvoja i izobrazbe ci-vilnog osoblja te motivirajući sustav napredovanja.

Važne pomake potrebno je učiniti i u smjeru razvoja i održavanja i pomlađivanja pričuvne sastavnice, uključuju-ći ugovornu pričuvu.

Uz već dostignute visoke standarde ravnopravnosti, uložit će se dodatni napor na suzbijanju svih oblika dis-krinacije te promociji i potpori pripadnicama Hrvatske vojske u preuzimanju dužnosti viših razina odgovornosti, uključujući dužnosti u inozemstvu.

2.4.2.

OBRAZOVANJE ZA POTREBE OBRANE

Analize dosadašnjih rezultata na području obrazovanja uputile su na potrebu promjene postojećeg modela i na opravdanost uspostave novog sustava obrazovanja za potrebe Oružanih snaga utemeljenjem visokog učilišta kao visokoobrazovne institucije koja proširuje okvir vojne izobrazbe.

To podrazumijeva redefiniranje uloge, zadaća i orga-nizacije Hrvatskoga vojnog učilišta Dr. Franjo Tuđman u skladu s propisima koji uređuju znanstvenu djelatnost i visoko obrazovanje. Taj će sustav omogućiti i obrazova-nje državnih službenika Ministarstva obrane, drugih dr-žavnih tijela te educiranje osoblja na najvišim razinama odlučivanja, uključenih u područje obrane i sigurnosti.

Uspostavom sveučilišnog okvira, obrazovanje ne samo da dobiva novu institucionalnu dimenziju, već to prije svega znači potpuno usvajanje svih standarda i kriterija koji se primjenjuju u području znanosti i obrazovanja u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu te afirmiranje znan-stvenog i obrazovnog potencijala obrambenog resora.



Novi sustav obrazovanja pridonijet će senzibiliziranju društva za pitanja nacionalne sigurnosti, a ujedno i oblikovanju sigurnosne kulture.

Sustav obrazovanja za potrebe Hrvatske vojske teme-ljitiće se na cjeloživotnom učenju i odvijati tijekom cijele karijere djelatnih vojnih osoba.

Obrazovanje će biti u funkciji oblikovanja kulture vojne profesije i pridonijeti usvajanju etičkih vrijednosti te će biti otvoreno interkulturalizmu i novim spoznajama.

Intenzivirat će se ulaganje u intelektualni kapital voj-nog i civilnog osoblja ključnih kompetencija, uključujući faze identifikacije, privlačenja, zadržavanja i razvoja.

The transition system will be formed primarily in such a fashion that separated military personnel – as valuable human resource – whenever possible remains in function of society's prosperity, even after discharged from military organization. Transition will be enhanced through integration with the programmes of in-service training and employment supported by Croatian Employment Agency and recognition of the military educational and training system by labour market, including obtained qualifications. Given the role of the defence sector within the system of homeland security, specific priority of the system of managing human potentials will be development of civilian expertise in the field of defence. That implies establishment of the special models of professional

development and education of civilian personnel, and a motivating system of promotion in service.

It is also necessary to make significant move towards development and sustainment and rejuvenation of the reserve component that is not based on obligatory military service, including contractual reserve.

In addition to already achieved high standards of gender equality, additional efforts will be made to fight all forms of discrimination and to foster and provide support to female members of the Armed Forces in assuming duties at higher levels of responsibility, including duties abroad.

2.4.2 EDUCATION

Analyses of the past results in the field of defence education point to the need to change the existing model and to establish new educational model for requirements of the Armed Forces, by founding the defence university college as higher educational institution surpassing a traditional framework of the military education.

That implies redefinition of the role, tasks and organization of the Croatian Defence Academy "Dr. Franjo Tuđman" in accordance with regulation governing scientific activities and higher education in the Republic of Croatia. Such system will also provide education to civilian personnel from the Ministry of Defence and other state bodies, including officials at the highest decision-making levels engaged in the defence and security sector. By setting up a university framework, education will not only receive a new institutional dimension. Principally, it means complete adoption of all standards and criteria applied in the field of science and education in the Republic of Croatia and abroad, and earning recognition of the scientific and educational potential of the defence sector. New educational system will further sensitize the society on national security issues and contribute to shaping security culture.

2.4.3.

OBRANA KAO ČIMBENIK GOSPODARSKOG I ZNANSTVENO-TEHNOLOŠKOG RAZVOJA

Obrambena industrija danas, kao i u Domovinskom ratu, ima važnu ulogu u dostizanju potrebnih vojnih sposobnosti. Jedan je od čimbenika gospodarskog razvoja zemlje jer svojom propulzivnošću i visoko-tehnološkom orijentiranošću potiče razvoj inovativnog okruženja u komplementarnim industrijskim sektorima. Interesi nacionalne sigurnosti govore u prilog razvoja obrambenih sposobnosti uz maksimalan oslonac na domaću obrambenu industriju i znanstvenu zajednicu, uz istodobno zadržavanje najviših standarda kvalitete materijalne imovine koja se nabavlja za potrebe Oružanih snaga.

Tako je 2017. godine dostignut cilj da se hrvatski vojnik u potpunosti opremljen hrvatskim naoružanjem i vojnom opremom upućuje u operaciju potpore miru u Afganistanu.

Proizvodnja u relativno malim serijama isključivo za potrebe Oružanih snaga ne omogućuje ekonomski isplativa ulaganja u razvoj kompleksnih, tehnološki naprednih sustava. Stoga je budućnost hrvatske obrambene industrije u širenju na međunarodno tržište gdje može biti prepoznata samo visokom kvalitetom proizvoda, a u tom će procesu imati punu potporu državnih institucija i promociju naše diplomatske mreže.

Posebno će se poticati uključivanje u međunarodne projekte istraživanja, razvoja i proizvodnje te u poslove temeljene na licenciranju, koprodukciji i podugovaranju za širi krug korisnika.

Uvoz gotovih proizvoda, tehnoloških rješenja i sustava provodit će se sa što je moguće većim uključivanjem domaće obrambene industrije i znanstveno-tehnološke baze u njihov razvoj i proizvodnju, u okvirima međusobnog interesa i suradnje s potencijalnim isporučiteljima iz inozemstva.



Jasno definiranje i međusobno usklajivanje politike opremanja i održavanja sposobnosti svih tijela i organizacija u području sigurnosti (Hrvatska vojska, policija, vatrogastvo, tijela zaštite i spašavanja, tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske i sl.) ostvarit će se donošenjem strategije razvoja obrambene industrije. To će omogućiti proizvođačima i znanstveno-istraživačkoj zajednici dugoročnu orijentaciju u području razvoja i proizvodnje za potrebe Hrvatske vojske i drugih tijela sustava domovinske sigurnosti.

Unaprjeđivat će se suradnja s Hrvatskom gospodarskom komorom i Zajednicom proizvođača za posebne namjene te Hrvatskim klasterom konkurentnosti obrambene industrije. Nastaviti će se podupirati razvoj hrvatske obrambene industrije sklapanjem ugovora za nabavu naoružanja, opreme i usluga te testiranjem proizvoda u Oružanim snagama. Institucionalna interakcija s Ministarstvom obrane omogućiće industriji uključenost u razvoj određenih vojnih sposobnosti još u početnoj fazi.

The system of education for requirements of the Armed Forces will be based on life-long learning and will be run during the entire career of active duty military persons.

Education will be in the function of shaping the culture of military profession. It will contribute to adoption of ethical values and to openness to inter-culturalism and new ideas. Investments will be intensified in intellectual capital of the military and civilian personnel who possess key competencies, including the phases of identification, attracting, retaining and development.



2.4.3

DEFENCE AS A FACTOR OF ECONOMIC AND SCIENTIFIC-TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT

Defence industry nowadays, as in the Homeland War, has an important role in achievement of necessary military capabilities.

It is one of the factors of the economic development of the country since with its propulsive and high-technology orientation it encourages development of the innovative environment in complementary industrial sectors.

National security interests support the development of defence capabilities with maximal reliance on domestic defence industry and scientific community, with concurrent retention of the highest quality standards of the material assets procured for requirements of the Armed Forces.

In 2017 a goal was achieved – as set out in the previous Strategic Defence Review – that a Croatian soldier, fully equipped with Croatian weapons and military equipment, would be deployed to international peace support operation in Afghanistan.

Relatively small-scale production, solely for the Armed Forces' requirements, does not provide economically cost-effective investments in development of the complex, technologically advanced systems. Therefore, future of the Croatian defence industry lays in its expansion to international market where it can be recognized only by high-quality of the products. That process will be fully supported by governmental institutions and promoted by our diplomatic network.

Participation in international projects of research, development and production will be particularly encouraged as well as business based on licensing, co-production and sub-contracting for a wider circle of users.

The importation of ready-made products, technological solutions and systems will be carried out with the greatest possible inclusion of the domestic defence industry and scientific-technological base in their development and production. All this will be undertaken within the framework of mutual interest and cooperation with potential suppliers from abroad.

Oslonac na hrvatsku vojnu industriju bit će kompatibilan s korištenjem svih prednosti koje Republici Hrvatskoj donosi članstvo u Europskoj uniji i NATO-u. U tom smislu intenzivirat će se suradnja s agencijama koje obavljaju poslove nabave i logističke potpore za potrebe NATO-a s obzirom na višestruku korist koju ona donosi Republici Hrvatskoj, kao i korištenje novih EU programa i inicijativa vezanih za razvoj europskog obrambenog tržišta. Na ovaj način osigurava se dostupnost širokog assortimenta proizvoda i usluga vrhunske provjerene kvalitete, a s druge strane mogućnost plasmana roba i usluga hrvatskih proizvođača na veliko tržište NATO i EU članica te partnerskih zemalja.

ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ

Posljednjih godina pokazuje se kontinuirani pad izdvajanja za istraživanje i razvoj u području obrane. Stoga će se težiti postupnom povećanju ulaganja u ovo područje.

Podignut će se razina suradnje i koordinacije tijela državne uprave sa sveučilišnom i znanstvenom zajednicom te obrambenom industrijom, u skladu sa Strategijom pametne specijalizacije kako bi se što bolje iskoristiti potencijali hrvatske znanosti i tehnologije u području sigurnosti i obrane.

Snažnije će se poduprijeti istraživačke organizacije i hrvatska obrambena industrijia ekspertizom i davanjem na korištenje vlastitih resursa (poligoni, laboratoriji i slično) u potpori razvoja novih i inovativnih proizvoda. Time će se poduprijeti konkurentnost nacionalnih tvrtki na međunarodnom tržištu i smanjiti razvojni troškovi. Težnja je obranu i sigurnost pozicionirati, u najvećoj mogućoj mjeri, kao dodanu vrijednost, a ne isključivo kao trošak za društvo.

Uspostaviti će se političke, planske i koordinacijske funkcije sudjelovanja aktera iz Republike Hrvatske u aktivnostima istraživanja i razvoja s NATO-om, Europskom unijom, kao i s partnerima u aktivnostima bilateralne i multilateralne suradnje te osigurati potrebni finansijski resursi.

Iskustva upućuju na potrebu uspostave središnje točke na državnoj razini koja bi uskladivala i koordinirala procese istraživanja i razvoja, korištenja fondova i odgovarajućih mehanizama Europske unije i NATO-a, proizvodnje, opremanja i potpore u cijeloživotnom vijeku proizvoda obrambene industrije.

Clear defining and mutual synchronization of the policy of equipping and sustaining capabilities of all bodies and organizations in the field of security (Armed Forces, police, fire fighters, security agencies, services for operation in emergencies etc.) will be realized by adoption of the defence industry development strategy. That will allow both to manufacturers and to scientific-research community a long-term orientation in the field of development and manufacture of the products and services for requirements of the Armed Forces and other entities of the national security system.

Ministry of Defence will advance cooperation with the Croatian Chamber of Economy and with the Community of Special Purposes Manufacturers and the Croatian

Cluster of the Defence Industry Competitiveness. It will also continue to provide support to development of the Croatian defence industry by concluding contracts on procurement of weapons, equipment and services and testing products in the CAF units. Institutional interaction with the Ministry of Defence will ensure integration of the industry in development of particular military capabilities early in conceptual stage.

Reliance on Croatian military industry will be compatible with usage of all advantages that the membership of the Republic of Croatia in European Union and NATO brings. With respect to this, cooperation will be intensified with agencies that carry out public procurement and logistic support for NATO requirements (NSPA, NCIA), understanding multiple benefits it has for the Republic of Croatia. This will provide availability of a wide range of high quality products and services. Furthermore the possibility for the placement of goods and services of the Croatian manufacturers on vast NATO and EU member states market, as well as partner countries, will be boosted this way.

RESEARCH AND DEVELOPMENT

For the past years allocations for research and development in the field of defence have shown continued downfall. Therefore, the goal is to gradually increase investments in this area. Level of cooperation and coordination of competent governmental bodies with university and scientific community and defence industry will be raised. It will be implemented in conformity with the Smart Specialization Strategy in the Republic of Croatia in order to make the best use of the potentials of the Croatian science and technology in the field of security and defence. Stronger support will be provided to research organization and Croatian defence industry through expertise and ceding of own resources for utilization (training areas, laboratories etc.), as support to development of new and innovative products. This will provide support to competitive ability of the national companies on international market and will result in cutting of developmental expenses.

2.4.4.

CIVILNO-VOJNI ODNOSI U NOVOM DOBU

Hrvatska vojska je jedna od ključnih sastavnica identiteta države i društva te jedan od pokazatelja integriranosti modernoga hrvatskog društva u suvremene europske i globalne razvojne trendove. Svojim ukupnim djelovanjem Hrvatska vojska kontinuirano potvrđuje svoju društvenu ulogu, privrženost države savezništvu i vrijednostima na kojima se temelji europska i euroatlantska zajednica.

Globalne sigurnosne i druge promjene dovele su do snažnijeg prožimanja vojnih i civilnih sektora društva. Uvjeti pripreme vojske i njezine uporabe ubrzano se mijenjaju i suočavaju vojsku s novim kulturnim obrascima s jedne te političkim zahtjevima s druge strane, što zahtije-

va kontinuiranu prilagodbu obrambenog resora društvenom okružju. Pretpostavka uspješnosti u prepoznavanju i ispunjavanju ciljeva na području obrane je sposobnost razumijevanja i artikulacije konzistentne strateške vizije. Stoga je nužno izgrađivati civilnu ekspertizu u području obrane kako na najvišim upravljačkim razinama tako i u državnoj upravi, ali i u ukupnoj hrvatskoj javnosti.

U okolnostima u kojima vojska izlazi iz svoje tradicionalne uloge kako bi bila angažirana za civilne zadaće, demokratski nadzor nad oružanim snagama postaje zahtjevниji te traži jačanje društvene odgovornosti Hrvatske vojske, ali i jačanje svijesti društva o važnosti izgrađivanja civilno-vojnih odnosa. Sva mjerodavna istraživanja i ispitivanja javnog mnijenja upućuju na činjenicu visokog povjerenja koje Hrvatska vojska uživa kod građana. U skladu s time nastaviti će se s provedbom mjera za razumijevanje šire uloge Hrvatske vojske i svih društvenih potencijala u zajedničkom ostvarivanju obrambene funkcije. Otvorenom komunikacijom s javnošću, programima obrazovanja i osposobljavanja te kroz druge aktivnosti razvijat će se sigurnosna kultura, naročito kod mladih osoba.

Koliko Vi osobno imate povjerenje u sljedeće institucije? Nula znači da uopće nemate povjerenja, a 10 da imate potpuno povjerenje.



Pilarov barometar (proljeće 2016.) n = 750

2.4.5.

ORGANIZACIJSKI I UPRAVLJAČKI ASPEKTI OBRAMBENOG RESORA

Strategija nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/17) prepoznala je obranu kao sastavnicu sustava domovinske sigurnosti koja svojim resursima značajno pridonosi njegovoj izgradnji i provedbi.

Ministarstvo obrane i Hrvatska vojska čine važan i nezaobilazan element ovoga sustava, svojom brojčanom veličinom, raznovrsnom strukturu osoblja, raspoloživom opremom, raznovrsnim sposobnostima i velikim iskustvom iz Domovinskog rata te iz međunarodnih operacija i misija.

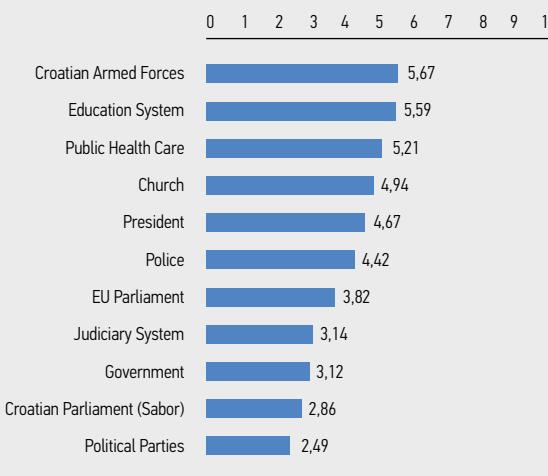
Dosadašnja razina međuresorne koordinacije ocjenjuje se zadovoljavajućom, no svaka krizna situacija otkriva da djelovanje svih institucija uključenih u rješavanje takvih situacija (veliki požari, poplave) nije uvijek usklađeno, što će implementacijom novoupostavljenog sustava domovinske sigurnosti biti ispravljen.

The ambition is to position defence and security, to the greatest possible extent, as added value and not exclusively as a cost for society.

Political, planning and coordination functions will be established for active participants from the Republic of Croatia to take part in research and development activities with NATO, European Union, and with partners in activities of bilateral and multilateral cooperation. With that respect, necessary financial resources will be provided.

Experience suggests the necessity for establishing a state-level hub that would synchronize and coordinate research and development processes, use of international funds and appropriate EU and NATO mechanisms,

How would you rate your trust in the following institutions? Zero means you do not trust at all, and 10 you have full confidence.



Presumption of successful recognition and achievement of goals in the defence field is the capability of understanding and articulating a consistent strategic vision. Therefore, it is necessary to build civilian expertise in the defence field, at the highest management levels, in the administration and in the entire Croatian public.

In circumstances in which the army exits from its traditional role in order to be engaged for civilian tasks, democratic oversight of the Armed forces has become more complex and demanding. It requires strengthening of the social responsibility of the Armed forces, and raising awareness of the society about importance of building civil-military relations.

All relevant research and public opinion polls refer to the considerable confidence Croatian citizens have in the Armed Forces. Implementation of measures will continue accordingly for the purpose of understanding a wider role of the Armed Forces and all social potentials in shared realization of the defence function.

manufacture, equipping and support to lifespan of the defence industry product.

2.4.4

CIVIL-MILITARY RELATIONS IN THE NEW AGE

The Armed Forces are one of the key components of identity of the nation and society and one of the indicators of the integration of the modern Croatian society in modern European and global developmental trends. With their overall efforts, the Armed Forces have confirmed their social role, commitment of the state to the alliance and values the European and Euro-Atlantic community of people are based on.

Changes in the area of global security have resulted in stronger mutual permeation of the military and civilian sectors of the society. Conditions of preparation of armed forces and their employment have changed rapidly and placed them before new cultural patterns on one hand and political requirements on the other. That requires continued adjustment of the defence sector to social environment.

Uspostaviti će se optimalni model međuresorne suradnje koji će omogućiti sinergijski učinak djelovanja obrambenog i drugih resora u provedbi zajedničkih zadaća, izbjegći preklapanja u razvoju sposobnosti i poboljšati mehanizme prikupljanja i dijeljenja informacija od zajedničkog interesa.

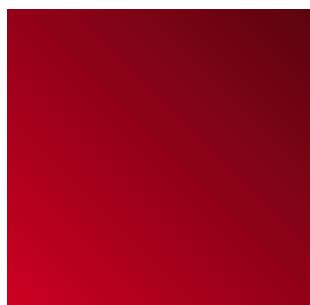
Analize dosadašnjih procesa upozorile su na određene nedostatke postojećih informacijskih sustava i uvezanoći ustrojstvenih jedinica Ministarstva obrane i Oružanih snaga što se tiče brzine protoka informacija, vođenja projekata i upravljanja sustavom.

Tijekom 2017. godine provedena je optimizacija Ministarstva obrane, pri čemu su u istoj organizacijskoj cjelini objedinjeni poslovi vezani uz vojni zračni i pomorski promet te su po prvi put poslovi upravljanja projektima ustrojeni u jednoj organizacijskoj cjelini.

Proces racionalizacije poslovnih procesa ovime tek počinje. U idućem razdoblju analizirat će se poslovni procesi i nadležnosti ustrojstvenih jedinica sa svrhom optimiziranja ustroja Ministarstva obrane i Oružanih snaga s posebnim naglaskom na poslovnim procesima iz područja obrambene politike i planiranja, upravljanja osobljem, upravljanja materijalnim resursima, vođenja projekata i s time povezanim upravljačkim, logističkim i finansijskim procesima te obavještajnim i protuobavještajnim poslovima i potpori sigurnosti.

Analize poslovnih procesa provest će se radi preporuka za administrativnu i organizacijsku prilagodbu sustava kako bi se izbjegla moguća preklapanja i jasno utvrdile nadležnosti i odgovornosti. Preporuke će biti usmjerenе stvaranju jednostavnijeg i racionalnijeg okružja za provedbu poslovnih procesa te stvaranju robusnijih organizacija sposobnih za provedbu komplikiranih projekata i dubinskih analiza, pri čemu će se posebno razmotriti mogućnosti integracije srodnih ustrojstvenih jedinica. Analize poslovnih procesa završit će se do kraja 2018. godine.

Ocijenit će se potreba nalaženja optimalnih ustrojstvenih rješenja za praćenje i vrednovanje provedbe smjernica Strategije nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/17) u dijelu koji se odnosi na područje obrane i provedbu Zakona o sustavu domovinske sigurnosti (Narodne novine, br. 108/17).



Through open communication with the public, educational and in-service training programmes and through other activities, security culture will be developed, particularly of young persons.

2.4.5

ORGANIZATIONAL AND MANAGERIAL ASPECTS OF THE DEFENCE SECTOR

New National Security Strategy has recognized defence as a component of the national security system and the resources it possesses have considerably contributed to building and implementing this system. The Ministry of Defence and the Armed Forces constitute an

important and unavoidable element of this system, with their strength, diversified personnel structure, available equipment, varied capabilities, and ultimately, with great experience gained in Homeland War and in international operations and missions.

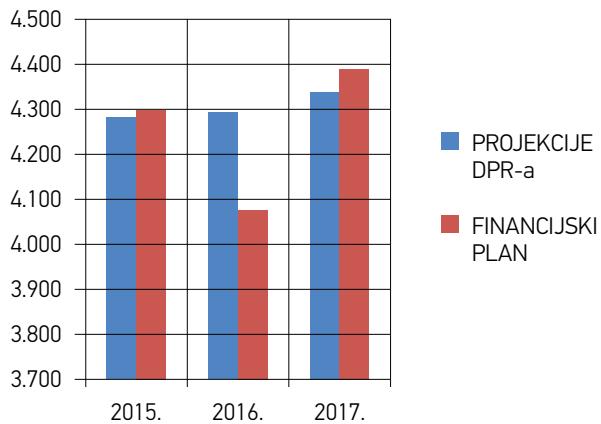
The level of inter-sector coordination to date is mainly evaluated as satisfactory. Still, every crisis situation reveals that activities of all institutions involved in solving such situations (forest fires, floods) have not always been synchronized. This is to be resolved through implementation of the newly established homeland security system. Optimal model of inter-sector cooperation will be established and it will provide a synergistic effect of operation of the defence and other sectors in implementation of joint missions. It will avoid overlapping in development of the capabilities and upgrade the mechanisms of gathering and sharing information of shared interest.

Analyses of the past processes warned about drawbacks of the existing information systems and interlinking of the organizational units of the Ministry of Defence and the Armed Forces in the sense of information flow velocity, project management and system management.

Minor optimization of the Ministry of Defence was carried out during 2017 by integrating in one organizational unit jobs connected with military air and maritime traffic, and for the first time with all project management jobs integrated in one organizational entity. This is only the beginning of the rationalization of the business processes. In the forthcoming period business processes and competencies of the organizational units will be analysed for the purpose of optimizing the organizational structure of the Ministry of Defence and of the Armed Forces with particular emphasis on business process from the field of defence policy and planning, personnel management, material resources management, project management and related managerial, logistic and financial processes, as well as intelligence and counter-intelligence affairs and support to security. Analyses of the business processes will result in recommendations for administrative, organizational and, if necessary, legal modifications of the system to avoid overlapping and to clearly identify competencies and responsibilities.

2.5. FINANCIJSKI OKVIR

U Dugoročnom planu razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske za razdoblje 2015. do 2024. godine (Narodne novine, br. 151/14) iskazana je ambicija zaustavljanja višegodišnjeg trenda realnog pada obrambenog proračuna, a u početnom trogodišnjem razdoblju njegovo zadržavanje u realnom iznosu na razini iz 2014. godine (4,170 milijardi kuna).



Slika 1.
Obrambeni proračun 2015.-2017.

Stabilizacija gospodarskih prilika, okončanje gospodarske krize i recesije u globalnim okvirima te oporavak, pozitivni gospodarski trendovi i rast proračuna pridonijeli su blagom rastu izdvajanja za obranu, ali do značajnog povećanja obrambenog proračuna dolazi tek 2017. godine (4,385 milijardi kuna).

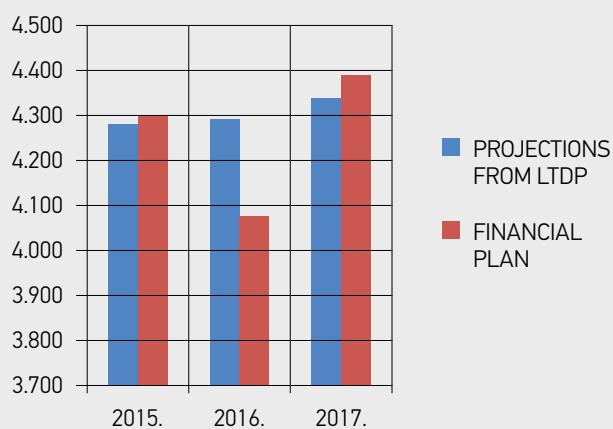
Smanjenje udjela obrambenog proračuna u bruto društvenom proizvodu (BDP-u) tijekom protekloga trogodišnjeg razdoblja uzrokovano je bržim rastom BDP-a u odnosu na projekcije iz Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske za razdoblje 2015. do 2024. godine (Narodne novine, br. 151/14)

Recommendations will be directed towards creating a simpler and more rational environment for the conduct of business processes and towards creating more robust organizations capable of implementing complicated projects and in-depth analyses. In doing so, particular consideration will be given to possibilities of integrating related organizational units. The analyses of the business processes will be completed by the end of 2018.

Evaluation will be made of the necessity to find optimal organizational solutions for monitoring and evaluation of the implementation of the National Security Strategy guidelines in the part relating to the field of defence and enforcement of the Act on Homeland Security System.

2.5. FINANCIAL FRAMEWORK

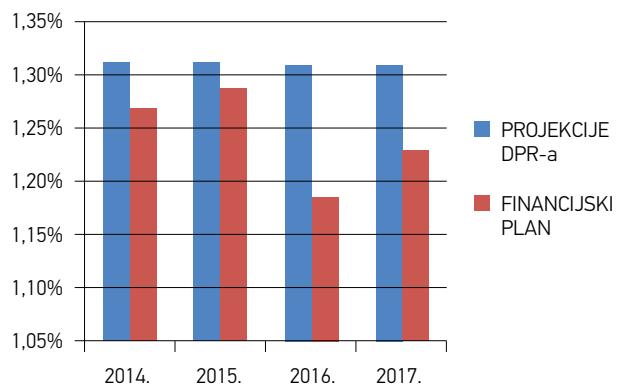
In the previous LTDP the ambition to stop the multi-annual trend of real defence budget decrease was expressed, as well as its retention in real amount at a level from 2014 (4,170 billion kunas) in the initial three-year period.



Stabilization of economic situation, end of economic crisis and recession in global framework as well as recovery, positive economic trends and budget increase contributed to the mild increase in the defence allocations, but the significant defence budget increase did not come until 2017 (4,385 billion kunas).

The reduction of the defence budget proportion in GDP during the previous three-year period was caused by faster GDP growth in relation to LTDP projections for period 2015-2024.

Figure 1.
Defence budget 2015-2017 (billion kunas)

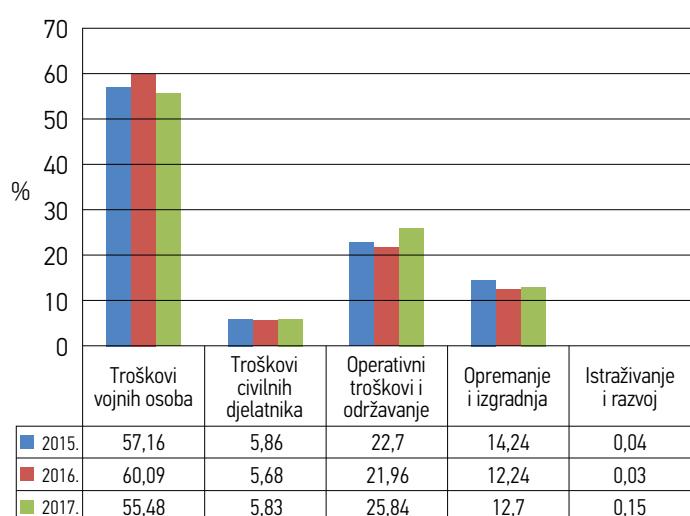


Slika 2.
Udio financijskog plana u BDP-u

Republika Hrvatska je od siječnja 2014. do svibnja 2017. bila u Proceduri prekomjernog proračunskog manjka te je fiskalna politika bila usmjerena na održanje stabilnosti javnih financija.

Izlazak iz Procedure prekomjernog proračunskog manjka je vidljiv rezultat snažnih napora i mjera fiskalne konsolidacije javnih financija.

Naglasak je bio stavljen na poboljšanje strukture obrambenog proračuna kako bi se omjer troškova oseblja, operativnih troškova i troškova opremanja i izgradnje, koji je u 2014. godini iznosio 67 % : 21 % : 12 %, postupno promijenio u smjeru povećanja izdvajanja za opremanje i izgradnju.



Slika 3.
Struktura financijskog plana po kategorijama troškova - prema NATO metodologiji

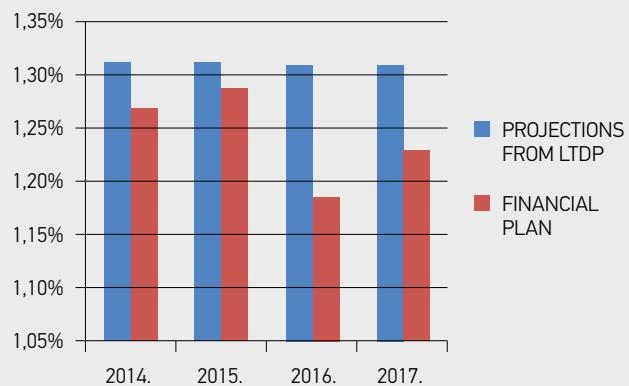


Figure 2.
Proportion of the financial plan in GDP

From January 2014 to May 2017 the Republic of Croatia was under the Excessive Deficit Procedure of the European Union and fiscal policy was directed toward sustaining stable public finances. Exiting from the Excessive Deficit Procedure was a visible result of intense efforts and measures taken to ensure sustainability of public finances.

Emphasis was put on the improvement of the defence budget structure with the aim of gradually changing the cost ratio of personnel costs, operational costs and equipping and construction costs, which amounted to 67% : 21% : 12% in 2014, toward the increase in budget allocation for equipping and construction.

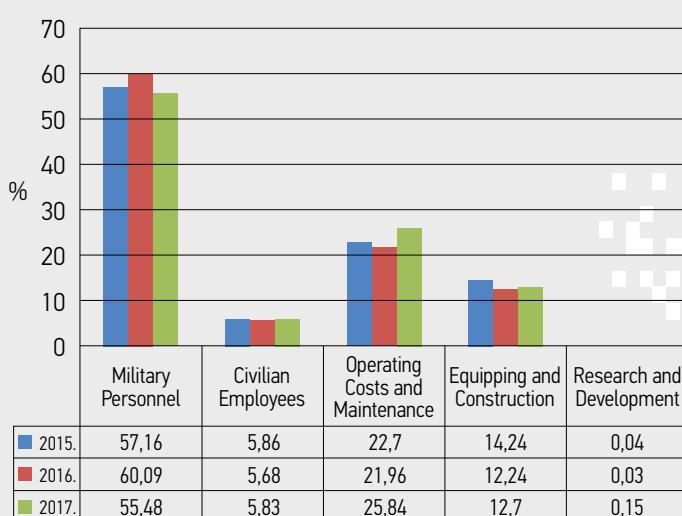
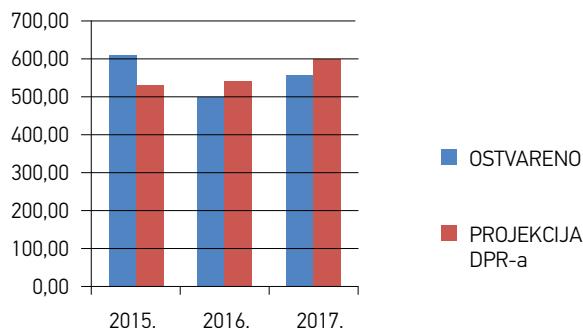


Figure 3.
Financial plan structure by categories

Tijekom posljednjeg razdoblja vidljivi su različiti trendovi, što je ovisilo o visini obrambenog proračuna. Za daljnje poboljšanje strukture obrambenog proračuna, od ključne su važnosti predvidljivost i povećanje izdvajanja za obranu.

S obzirom na očekivana makroekonomска kretanja, izdvajanja za obranu u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju trebala bi nastaviti pratiti pozitivne trendove.

Jedan od ključnih izazova u srednjoročnom razdoblju bit će uravnoteženje i promjena strukture troškova kao preduvjet dostizanja planiranih obrambenih sposobnosti i uravnoteženog razvoja obrambenog resora.



Slika 4.
**Prikaz utrošenih iznosa za opremanje i izgradnju
i projekcija troškova za opremanje**

Zakonski okvir javnih financija Republike Hrvatske omogućuje trogodišnju perspektivu proračunskog planiranja.

Smjernicama ekonomske i fiskalne politike utvrđuje se, uz ostalo, visina finansijskog plana za sljedeću proračunska godinu i projekcije za sljedeće dvije godine.

Ministarstvo obrane se u obrambenom planiranju prilagođava ovom zakonskom okviru iako većina projekata i aktivnosti zahtijeva višegodišnje financiranje koje prelazi trogodišnje razdoblje.

During the previous three-year period, the trends were varying, which depended on the amount of defence budget. Predictability and increase in defence budget allocation are of key importance for further improvement of the defence budget structure.

Considering the expected macroeconomic developments, defence budget allocations should continue following positive trends.

One of the key challenges in the mid-term period will be balancing and changing of costs structure as a prerequisite for achieving the planned defence capabilities and balance development of the defence sector.

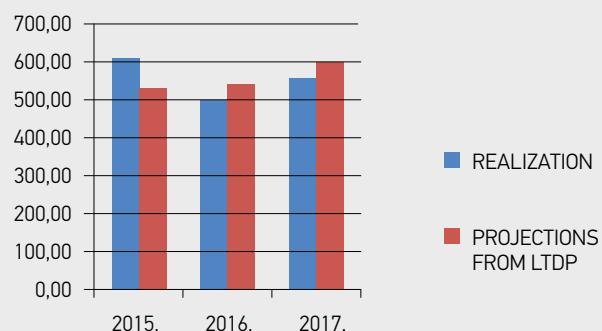


Figure 4
Funds spent for equipping and construction and projection of expenditures for equipment (billion kunas).

The legal framework of public finances of the Republic of Croatia, which has been in effect for years, allows for a three-year budget planning perspective.

By economic and fiscal policy guidelines, adopted by the Government of the Republic of Croatia, the amount of the financial plan for the following budget year and projections for the following two years are defined. The Ministry of Defence adjusts its defence planning to this legal framework, although most projects and activities require multiannual financing which surpasses the three-year period.

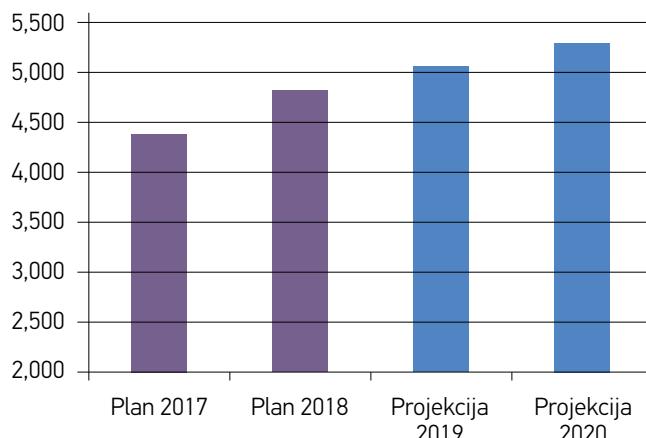
Vlada Republike Hrvatske je u sklopu Nacionalnog programa reformi 2017., kao jednu od ključnih reformskih mjera za jačanje okvira za upravljanje javnim financijama i provedbu fiskalne konsolidacije navela uspostavu sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem.

Središnji element ovoga sustava je Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 123/17) čijom provedbom će se stvoriti pretpostavke za donošenje dugoročnih makroekonomskih projekcija koje će uključiti i višegodišnju dinamiku povećanja izdvajanja za obranu.

U skladu s proračunskim smjernicama NATO-a, Republika Hrvatska će u idućem godinama nastaviti s kontinuiranim povećanjem izdvajanja za potrebe obrane prema ciljanih 2 % BDP-a, uvažavajući fiskalne i ekonomske mogućnosti Republike Hrvatske, te povećanjem udjela troškova opremanja i modernizacije u obrambenom proračunu prema ciljanih 20 %, čime će se osigurati daljnji razvoj obrambenih sposobnosti.

Povećanje izdvajanja za obranu u 2017. godini osiguralo je nastavak provedbe strateških projekata i stvorilo pretpostavke za jačanje obrambenih sposobnosti Oružanih snaga.

Finansijski plan Ministarstva obrane za 2018. godinu i projekcije za 2019. i 2020. godinu impliciraju trend rasta izdvajanja za obranu. To se posebno odnosi na povećanje obrambenog proračuna u absolutnom iznosu, ali i na rast njegova udjela u BDP-u.



Slika 5.

Plan za 2017. i 2018. i projekcije za 2019.-2020. finansijskog plana Ministarstva obrane

Within the National Reform Programme of 2017, submitted to the European Commission, the Government of the Republic of Croatia outlined the establishment of the strategic planning and development management system as one of the key reform measures for strengthening the framework for public finance management and implementation of fiscal consolidation. An Act on the Strategic Planning and Development Management is the central element of this system. Its implementation will create requirements for the adoption of long-term macroeconomic projections which will include multiannual dynamics of the increase in budget defence allocation.

In accordance with NATO budget guidelines, in the coming years the Republic of Croatia will continually increase allocations for defence toward targeted 2% of GDP, taking into account national fiscal and economic abilities. Croatia will also increase the share of defence budget for equipping and modernization toward targeted 20%, by which further development of defence capabilities will be ensured.

Increased defence allocations in 2017 ensured the continuation of strategic projects implementation and created conditions for strengthening of the Armed Forces' defence capabilities. The budget proposal for 2018 and the projections for 2019 and 2020 imply the trend of defence allocation increase. This particularly refers to the defence budget increase in absolute terms, but also to its increase as a share in GDP.

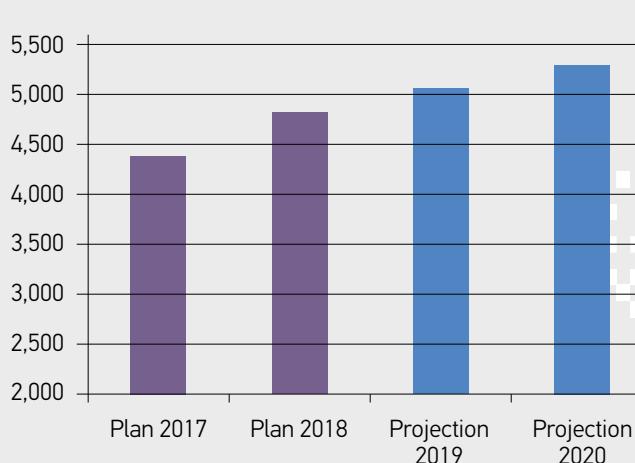


Figure 5.
Plan for 2017, proposal for 2018 and projections for 2019-2020 of the Ministry of Defence financial plan

U kontekstu odluke o mogućnostima i modelu održavanja sposobnosti borbenog zrakoplovstva, Finansijski plan Ministarstva obrane za 2018. godinu i projekcije za 2019. i 2020. godinu uključuju izdvajanja za nabavu višenamjenskoga borbenog aviona.

Postignuti rezultati i rast obrambenog proračuna dali su temelj planovima razvoja naših obrambenih sposobnosti, koje su velikim dijelom definirane činjenicom savezništva i operacionalizirane u novom paketu NATO ciljeva sposobnosti, a što postavlja i nove zahtjeve što se tiče budućeg financiranja obrane. Veza između projekata razvoja obrambenih sposobnosti i financiranja precizno će se definirati u Dugoročnom planu razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2019. do 2030. godine.

U sinergiji s naporima u kontekstu članstva u NATO-u, nastavit će se i s nastojanjima za doprinos jačanju Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije te će se sustavno pratiti i, ovisno o mogućnostima, uključivati u nove projekte, programe i mehanizme zajedničkog financiranja obrane Europske unije.

U idućem planskom razdoblju nastavit će se s unaprjeđivanjem poslovnih procesa u području strateškog upravljanja i izrade obrambenog proračuna kao i stvaranju snažnije poveznice između strateškog, proračunskog i planiranja rada s obrambenim planiranjem s jedne te procesima nabave s druge strane.

Isto tako, složenost financiranja novih projekata razvoja obrambenih sposobnosti naglašava potrebu daljeg unaprjeđenja informacijskog sustava financija i proračuna kao i sustava upravljanja i kontrole s naglaskom na upravljanje rizicima.

In the context of decision on possibilities and sustainability model of the combat air force/combat aviation capability, short-term projections of the defence budget for 2018, 2019 and 2020 already include increased allocations for acquisition of combat aircraft. The achieved results and defence budget increase provided the foundation for realistic plans for building up our defence capabilities, which are for the most part informed by the Alliance and reflected in NATO Capability Targets package bringing new demands in relation to future defence funding. Relation between defence capabilities development projects and finances will be precisely defined in the Long Term Development Plan for the period from 2019 to 2030.

In synergy with efforts undertaken in the context of NATO membership, efforts for strengthening the Common Security and Defence Policy of the European Union will be continued. Systematic monitoring and participation in new projects, programmes and mechanisms for the common funding of the EU defence will continue to be conducted.

In the next planning period new efforts will be made on improvement of business processes in the area of strategic management and development of the defence budget, as well as in creating a stronger connection between strategic and budget planning on one hand and defence planning and procurement processes on the other. The complexity of funding new projects for development of defence capabilities emphasizes the need for improving the finance and budget management information system as well as management and control systems, focusing on risk management.

3. ZAKLJUČAK

Složenost i nepredvidljivost strateškog okružja, brza tranzicija prijetnji u obliku, opsegu i intenzitetu, pojava novih netradicionalnih prijetnji te tehnološki i društveni trendovi u značajnoj mjeri povećavaju spektar sposobnosti koje Oružane snage trebaju razviti za provedbu misija i zadaća – od povećane vatrene moći i mobilnosti manevarskih snaga sposobnih za sudjelovanje u združenim operacijama visokog intenziteta pa do sposobnosti zajedničkog djelovanja u međuresornom i međunarodnom te tehnološki zahtjevnom okružju.

Republika Hrvatska će nastaviti pridonositi kolektivnoj obrani, kriznom upravljanju i kooperativnoj sigurnosti NATO-a te sudjelovati u jačanju Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije, pridonoseći strateškom partnerstvu i komplementarnosti NATO-a i Europske unije. Uz daljnje jačanje višegodišnje uspješne suradnje sa strateškim partnerima, osnažiti će se mehanizmi regionalne obrambene suradnje sa zemljama srednje i jugoistočne Europe. Razvoj sposobnosti temeljiti će se na načelima integriranosti i prilagodljivosti Oružanih snaga, uvezujući njihovo djelovanje s drugim sudionicima u sustavu domovinske sigurnosti. U kratkoročnom razdoblju, uz razvoj i održavanje ključnih obrambenih sposobnosti te nabavu višenamjenskoga borbenog aviona, osigurat će se i uvođenje novih i poboljšanje postojećih sposobnosti poput strateškog izviđanja, prikupljanja i obrade informacija, strateškog komuniciranja, kao i sposobnosti iz kibernetičke domene. Pripadnici Hrvatske vojske i državni službenici i namještenici Ministarstva obrane zbog svojih su kompetencija, osobnog integriteta i domoljublja najveća vrijednost i jamstvo provedbe postavljenih zadaća. Stoga će naročita pažnja i napor biti usmjereni



na podizanje društvenog ugleda vojnog poziva, brigu o standardima života i rada, profesionalnog razvoja, kao i poboljšanje uvjeta života i rada vojnika, dočasnika i časnika, državnih službenika i namještenika. Republika Hrvatska će slijedeći zaključke NATO Summita u Walesu (2014.), nastaviti s kontinuiranim povećanjem izdvajanja za potrebe resora obrane u apsolutnom iznosu kako bi se obrambeni proračun, uvažavajući fiskalne i ekonomske mogućnosti Republike Hrvatske, postupno približio ciljanom iznosu od 2 % BDP-a te da 20 % obrambenog proračuna bude usmjereno na troškove opremanja i modernizacije, čime će se osigurati daljnji rast obrambenih sposobnosti. U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu, prvi put nakon višegodišnjeg smanjivanja, povećani su izdaci za obranu, a povećanje se nastavlja i u 2018. godini i projekcijama za 2019. i 2020. godinu. Unatoč tome, promjena strukture troškova ostaje jedan od ključnih izazova u srednjoročnom razdoblju kao preduvjet dostizanja planiranih obrambenih sposobnosti i uravnoteženog razvoja obrambenog resora.

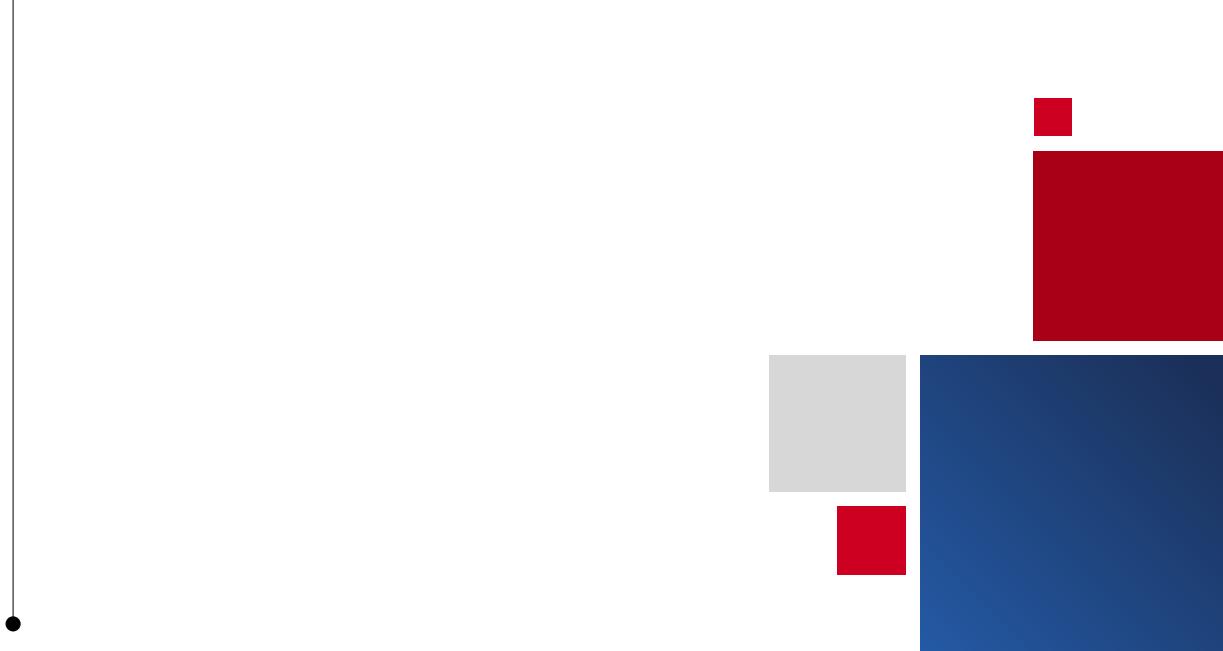
3. CONCLUSION

Complexity and unpredictability of the strategic environment, rapid transition of threats in form, scope and intensity, emergence of new non-traditional threats and technological and social trends significantly increase the range of capabilities that the Armed Forces need to develop for the conduct of missions and tasks – from enhanced firepower and mobility of manoeuvre forces capable of participating in high intensity joint operations to capability for joint activities in interagency, international and technologically challenging environment.



The Republic of Croatia will continue to contribute to the collective defence, crisis management and NATO cooperative security and participate in strengthening the Common Security and Defence Policy of the European Union, contributing to strategic partnership and complementarity of NATO and the European Union. Together with further strengthening of multi-annual cooperation with strategic partners, mechanisms for regional defence cooperation with countries from Central and South-Eastern Europe will also be enhanced. Development of capabilities will be based on the principles of integration and adaptability of the Armed Forces, connecting their activities with other participants within the homeland security system. In mid-term period, apart from the development and sustainment of key defence capabilities and acquisition of the new multi-purpose combat aircraft, the introduction of new and improvement of existing capabilities, such as strategic reconnaissance, gathering and processing of information, strategic communication and capabilities from cyber domain will be ensured. Due to their professional competencies, personal integrity and patriotism, the members of the Armed Forces, as well as civil servants of the Ministry of

Defence are the greatest value and guarantee for implementation of the set tasks. Therefore, particular attention and efforts will be directed to raising the social reputation of the military profession, care for the quality of life and work, professional development, as well as improvement of living and working conditions. The Republic of Croatia will, following the conclusions of the 2014 NATO Summit in Wales, continue the steady increase of defence budget in absolute terms in order to gradually come closer to the targeted amount of 2% its GDP, taking into account national fiscal and economical capabilities and direct 20% of the defence budget toward equipping and modernization, which will ensure further growth of defence capabilities. The State Budget for 2017, for the first time after the multi-annual decrease, provided an increase of defence expenditures; this trend continues in 2018. Regardless of that, the change of cost structure remains one of the key challenges in the mid-term period as a prerequisite for achieving the planned defence capabilities and harmonized development of the defence sector.



4. ZAVRŠNA ODREDBA

Ovaj Strateški pregled obrane objavit će se u Narodnim novinama.

P R E D S J E D N I K
mr. sc. Andrej Plenković

